



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 10 listopada 2023 r.

Poz. 5710

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-II.4131.234.2023.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 10 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVIII/393/23 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 12 października 2023 r. zmieniającej Uchwałę Nr XLII/339/22 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie pozbawienia odcinków drogi powiatowej, położonych na terenie Gminy Grabowo i Gminy Stawiski, kategorii drogi powiatowej.

UZASADNIENIE

W dniu 12 października 2023 r. Rada Powiatu Kolneńskiego podjęła uchwałę Nr XLVIII/393/23 zmieniającą uchwałę Nr XLII/339/22 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie pozbawienia odcinków drogi powiatowej, położonych na terenie Gminy Grabowo i Gminy Stawiski, kategorii drogi powiatowej.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 16 października 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza treści niniejszego aktu prawnego, wykazała istotne naruszenie prawa, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w związku z czym organ nadzoru w dniu 6 listopada 2023 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jego nieważności.

W § 3 uchwały Nr XLVIII/393/23 Rada Powiatu Kolneńskiego ustaliła wejście aktu w życie na dzień podjęcia, natomiast w ocenie organu nadzoru uchwała w przedmiocie zmiany kategorii dróg stanowi akt prawa miejscowego, którego moc obowiązywania uzależniona jest od wcześniejszej publikacji w urzędowym publikatorze, jakim jest w tym przypadku Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego, z zachowaniem odpowiedniego vacatio legis.

Zgodnie bowiem z brzmieniem przywołanego wyżej art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Natomiast zgodnie z art. 13 pkt 2 ww. ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie zaliczenia drogi do właściwej kategorii dróg bądź pozbawienie drogi danej kategorii drogi publicznej, rodzi konsekwencje prawne w odniesieniu do nieograniczonej liczby użytkowników drogi, zatem akt administracyjny, w którym dokonuje się takiej regulacji ma charakter generalny. Chodzi nie tylko o konsekwencje prawne dotyczące właściwości organów

w postępowaniach administracyjnych bądź cywilnych związanych z zarządzaniem drogą, ale także o ograniczenia wpływające na wykonywanie praw podmiotowych nieograniczonego kręgu obecnych bądź przyszłych właścicieli, których nieruchomości położone są wzdłuż pasa drogi.

Zmiana kategorii drogi publicznej to nie jest sprawa wewnętrzna ale mająca znaczenie dla nieokreślonej ilości osób. Nie chodzi tu tylko o kwestie związane z utrzymaniem drogi, która przechodzi na gminę, skoro stanowi to, od daty wejścia w życie stosownej uchwały, jej własność. Na podmiot ten przechodzi także związane z nieokreślonym bliżej adresatem nakładanie obowiązków jak na przykład opłat parkingowych, opłat za zajęcie pasa drogowego, wypłata odszkodowań za szkody powstałe w wyniku złego stanu drogi i inne. Te zagadnienia sprawiają, że zmiana kategorii drogi publicznej, która może wiązać się z obowiązkami dla nieokreślonej ilości i kategorii osób, stanowi prawo miejscowe.

Skoro zatem uchwała dotycząca zmiany kategorii dróg zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym to, stanowiąc akt prawa miejscowego, podlegała obowiązkowi publikacji w dzienniku urzędowym na zasadzie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, jak również stosownej regulacji dotyczącej jego wejścia w życie (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 12 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 120/19).

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, iż przedmiotowa uchwała, istotnie narusza obowiązujące przepisy prawa, tym samym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń