



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 3 lutego 2023 r.

Poz. 683

UCHWAŁA NR 1/5/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 17 stycznia 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Ewa Czołpińska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Ewa Lotko
	Małgorzata Rutkowska
	Małgorzata Sokół-Kreczko
	Marlena Stachurska-Janczyło
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXI/196/2022 Rady Gminy Boćki z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty,

postanawia:

- 1) **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez wskazanie w przepisie § 1, że wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest z mocy prawa w oparciu o stawkę podwyższoną, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, co stanowi naruszenie art. 6ka ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2022 poz. 2519, ze zm.);**
- 2) **w związku z powyższym stwierdzić nieważność powołanej uchwały w zakresie zwartego w § 1 zwrotu „i § 3”.**

UZASADNIENIE

W dniu 29 grudnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXXI/196/2022 Rady Gminy Boćki z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem Nr RIO.II-0004-5/23 z dnia 10 stycznia 2023 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 17 stycznia 2023 r. W piśmie tym wskazano postanowienia uchwały budzące wątpliwości w świetle przepisów prawnych stanowiących podstawę jej podjęcia.

Po analizie przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 17 stycznia 2023 r. Kolegium Izby stwierdziło, że w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Boćki w przepisie § 1 badanej uchwały wskazała, że wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w oparciu o stawkę określoną dla odpadów komunalnych, które są zbierane w sposób selektywny oraz w oparciu o tzw. stawkę podwyższoną, właściwą dla sytuacji, w których właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów. Wysokości obu stawek zostały określone odpowiednio w § 2 i § 3 uchwały.

Dyspozycja powoływanego przepisu § 1 może sugerować, że właściciel nieruchomości jest uprawniony do wyboru drugiej ze wskazanych stawek wypełniając deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sytuacji, gdy nie zamierza gromadzić odpadów w sposób selektywny. W konsekwencji takiego postępowania ustali on opłatę w podwyższonej kwocie.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby stwierdziło, że taka konstrukcja § 1 badanej uchwały w istotny sposób narusza art. 6ka ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten jednoznacznie stanowi, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o stawkę podwyższoną (sankcyjną) jest określana wyłącznie w drodze decyzji administracyjnej przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta. Ma to miejsce wówczas, gdy właściciel nieruchomości nie dopełnia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, co jest odstępstwem od przyjętej w ustawie reguły segregacji odpadów. Dlatego również na podstawie art. 6k ust. 3 tej ustawy rada gminy (miasta) została zobowiązana do ustalenia podwyższonej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która *de facto* ma charakter sankcyjny.

Z uwagi na istotny charakter powyższego naruszenia Kolegium Izby postanowiło na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w ramach swoich kompetencji nadzorczych, stwierdzić nieważność w części przepisu § 1 uchwały Rady Gminy Boćki, tj. w zakresie zwrotu „i § 3”.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński