



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 3 lutego 2023 r.

Poz. 684

UCHWAŁA NR 1/6/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 17 stycznia 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXIX/425/22 Rady Miejskiej w Michałowie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,**

postanawia:

- 1) **uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z zapisami zawartymi w załączniku nr 1 do uchwały, w części E. wzoru deklaracji, a także pkt 2 Objaśnień do wzoru deklaracji, w zakresie przesłanek powodujących konieczność złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niezgodnych z postanowieniami art. 6m ust. 2 w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, ze zm.)**
- **i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały wzoru deklaracji w zakresie słów: „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” ujętych w części E. wzoru deklaracji oraz w pkt 2 Objaśnień;**

- 2) **uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z wyodrębnieniem we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik do uchwały, w części: C. „Dane składającego deklarację”, C.2. „Dane identyfikacyjne”, w pozycji 8 rubryki określającej imię ojca oraz imię matki, co stanowi naruszenie art. 6m ust. 1b w zw. z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**
 - i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność stanowiącego załącznik do uchwały wzoru deklaracji w zakresie rubryki: „Imię ojca, imię matki **” zawartej w pozycji 8, w części: C. „Dane składającego deklarację”, C.2. „Dane identyfikacyjne”;
- 3) **wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa w związku z brakiem rubryk z numerem PESEL oraz NIP we wzorze deklaracji, co jest niezgodne z art. 6m ust. 1b pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.**

UZASADNIENIE

W dniu 4 stycznia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXXIX/425/22 Rady Miejskiej w Michałowie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem Nr RIO.II-0004-7/23 z dnia 10 stycznia 2023 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 17 stycznia 2023 r. W piśmie tym wskazano postanowienia uchwały budzące wątpliwości w świetle przepisów prawnych stanowiących podstawę jej podjęcia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 17 stycznia 2023 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Michałowie określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczony dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W części E. wzoru deklaracji, a także w pkt 2 Objaśnień wprowadzono postanowienie, zgodnie z którym „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana”. Kolegium Izby podnosi, że tak określone przesłanki powodujące konieczność złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostają w sprzeczności z art. 6m ust. 2 w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, ze zm.). Zgodnie z przywołanymi przepisami, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, obowiązek uiszczania opłaty powstaje co do zasady za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Powstanie bądź zmiana ilości odpadów komunalnych, powstających na danej nieruchomości zamieszkałej, nie mają wpływu na obowiązki właścicieli nieruchomości związane ze składaniem deklaracji o wysokości opłaty od tego typu nieruchomości.

We wzorze deklaracji stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały, w części C. „*Dane składającego deklarację*”, C.2. „*Dane identyfikacyjne*” w pozycji 8 wyodrębniono rubrykę określającą imię ojca oraz imię matki. Zdaniem Kolegium Izby działanie takie narusza przepisy art. 6m ust. 1b w zw. z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przytoczonymi przepisami rada gminy określając wzór deklaracji w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego; 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne. Odnośnie do kształtowania wzoru

deklaracji z uwagi na "inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego" należy podnieść, że obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1856), nie wymaga podawania w tytule wykonawczym danych dotyczących imion ojca i matki zobowiązanego. Stąd nie ma podstaw prawnych do wymagania podania takich danych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium Izby, wskazane powyżej naruszenia prawa mają charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik nr 1 do badanej uchwały, w części C.2., dotyczącej danych identyfikacyjnych osoby składającej deklarację, nie wyodrębniono rubryk do wpisania numeru PESEL (dla osób będących osobami fizycznymi) oraz do wpisania numeru NIP (dla osób niebędących osobami fizycznymi). Należy zauważyć, iż powyższe dane stanowią niezbędne informacje do wystawienia tytułu wykonawczego i z tego względu, na podstawie art. 6m ust. 1b pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie powinny znaleźć się we wzorze deklaracji.

Organ stanowiący celem wyeliminowania wskazanego wyżej naruszenia prawa winien dokonać stosownej zmiany w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wprowadzając brakujące rubryki.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński