



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 21 lutego 2023 r.

Poz. 1007

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.47.2023.ES WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 21 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIV/291/23 z dnia 20 stycznia 2023 r. Rady Miejskiej w Nowogrodzie w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się nieczystości ciekłych, oraz właścicieli, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 20 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Nowogrodzie podjęła uchwałę Nr XLIV/291/23 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się nieczystości ciekłych, oraz właścicieli, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 stycznia 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Rada Miejska w Nowogrodzie w § 1 ust. 1 analizowanej uchwały określiła górne stawki opłat dla właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny:

- 1) za worek lub pojemnik 80 l – 40 zł,
- 2) za worek lub pojemnik 120 l – 50 zł,
- 3) za worek lub pojemnik 240 l – 70 zł,
- 4) za pojemnik 1100 l – 200 zł,
- 5) za pojemnik KP 5, KP 7, KP 10 – 300 zł za m<sup>3</sup>.

W ust. 2 natomiast określono górne stawki opłat, dla właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny:

- 1) za worek lub pojemnik 80 l – 20 zł,
- 2) za worek lub pojemnik 120 l – 30 zł,
- 3) za worek lub pojemnik 240 l – 50 zł,
- 4) za pojemnik 1100 l – 120 zł,
- 5) za pojemnik KP 5, KP 7, KP 10 – 150 zł za m<sup>3</sup>.

W ust. 3 uchwały określono górną stawkę opłaty dla właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w wysokości – 20 zł netto/m<sup>3</sup>, zaś w ust. 4 górną stawkę opłaty dla właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych pochodzących z osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków za usługi opróżniania osadników i transportu nieczystości ciekłych – 20 zł netto/m<sup>3</sup>.

W § 2 uchwały postanowiono, że do podanych w § 1 ust. 3 i ust. 4 stawek opłat dolicza się podatek VAT według stawek określonych ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931 ze zm.).

Analizowana uchwała podjęta została na podstawie art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do określenia w drodze uchwały, górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych.

Kształtując zasady określania tych stawek, ustawodawca w art. 6 ust. 4 ustawy zobowiązał organy stanowiące gmin do stosowania niższych stawek tych opłat, jeżeli odpady komunalne zbierane są i odbierane w sposób selektywny. Istotny jest przy tym przepis art. 6 ust. 4a ustawy, zgodnie z którym Rada gminy, określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

Dokonując analizy uchwały pod kątem możliwości wprowadzenia różnych stawek opłat, stwierdzić należy, że przyjęte rozwiązanie wprowadzono przy zastosowaniu nieprzewidzianych przepisem art. 6 ust. 4 i 4a kryteriów różnicowania tych stawek. Z treści przywołanego przepisu wynikają przesłanki, według których rada gminy może dokonać różnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne. Skoro w niniejszej sprawie dokonano różnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych, oznacza to, że w tym względzie badana uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o naruszeniu prawa.

Jednocześnie wskazać trzeba, że stawki przyjęte w § 1 ust. 3 i 4 są stawkami netto do których dolicza się podatek VAT według stawek określonych ustawą o podatku od towarów i usług.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy, rada gminy jest uprawniona do ustalenia maksymalnej wysokości opłat za usługi, o których mowa w tym przepisie, a co za tym idzie organ ten, dokonując ustaleń w tym zakresie, jest zobowiązany do uwzględnienia obciążenia z tytułu podatku od towarów i usług. Ustalona przez radę, górna stawka opłaty nie może być niższa od ceny usługi, która zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2019 r. poz. 178) oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym (ust. 2).

W konsekwencji powyższych regulacji stwierdzić należy, że określenie przez organ stanowiący, górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w wysokości netto jest sprzeczne z postanowieniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Oceniając całokształt powyższych okoliczności faktycznych i prawnych wskazane uchybienia skutkować muszą stwierdzeniem nieważności analizowanej uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
**Zofia Silwonik**