



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 9 stycznia 2023 r.

Poz. 124

UCHWAŁA NR 21/299/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 15 grudnia 2022 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodnicząca: Ewa Czołpińska
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr 276/XXXVII/22 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości**

postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała w zakresie zapisów zawartych w § 1 pkt 1 lit. b) została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1452, ze zm.),

- **w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 1 pkt 1 lit. b) uchwały Nr 276/XXXVII/22 Rady Gminy w Perlejewie.**

UZASADNIENIE

W dniu 2 grudnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr 276/XXXVII/22 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 8 grudnia 2022 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 15 grudnia 2022 r.

W dniu 13 grudnia 2022 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady (OR.0004.21.2022.IPP) informujące, iż na najbliższej sesji Rada Gminy w Perlejewie dokona stosownych zmian w uchwale Nr 276/XXXVII/22.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2022 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Na mocy uchwały Rada określiła stawki podatku od nieruchomości.

W § 1 pkt 1 lit. b) uchwały określono stawkę podatku od nieruchomości od 1 ha powierzchni gruntów pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych. Powyższy sposób określenia stawki podatku od nieruchomości narusza art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1452, ze zm.), w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 r. na mocy art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1045).

Zgodnie ze zmienionym art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, Rada zobowiązana jest określić stawkę podatku od nieruchomości od gruntów pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych. Rada nie wypełniła prawidłowo tej dyspozycji ustawowej.

W ocenie Kolegium, wskazane powyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Za istotne naruszenie prawa uznawane jest w orzecznictwie sądów administracyjnych uchybienie prowadzące do takich skutków, które nie mogą zostać zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, które wpływają na treść uchwały lub zarządzenia (np. wyrok NSA z 11.02.1998 r., II SA/Wr 1459/97, LEX nr 33805; wyrok WSA we Wrocławiu z 13.04.2012 r., IV SA/Wr 625/11, LEX nr 1273175). Jak wskazał WSA w Olsztynie w wyroku z 16.06.2016 r. (I SA/Ol 243/16. LEX nr 2082717), „takim uchybieniem jest m.in. naruszenie przepisów prawa wyznaczających kompetencje do wydania aktu lub podstawę prawną, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, jeżeli na skutek tego naruszenia zapadła uchwała innej treści, niż gdyby naruszenie nie nastąpiło (por. M. Stahl, Z. Kmiecik, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny. Samorząd terytorialny 2001, z. 1-2)”.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło orzec, jak w sentencji.

Jednocześnie Kolegium podkreśla, iż niniejsze rozstrzygnięcie nie wpływa na możliwość dokonania zmian naprawczych w uchwale Nr 276/XXXVII/22; wręcz zasadne jest, by zgodnie z informacją Przewodniczącego, Rada Gminy w Perlejewie na najbliższej sesji dokonała zmiany brzmienia § 1 pkt 1 lit. b) uchwały Nr 276/XXXVII/22 i określiła prawidłowo stawkę podatku od nieruchomości.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca
Ewa Czolpińska