



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 1 października 2024 r.

Poz. 4359

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.175.2024.DM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 1 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały NR V/39/24 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do stowarzyszenia o nazwie "Związek Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego".

UZASADNIENIE

W dniu 27 sierpnia 2024 r. Rada Miejska w Wasilkowie podjęła uchwałę NR V/39/24 w sprawie przystąpienia do stowarzyszenia o nazwie "Związek Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego".

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 września br. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza formalno-prawna aktu wykazała, iż § 4 uchwały istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „u.o.a.n.” poprzez nieuprawnione przyjęcie, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”.

Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że Rada Miejska zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru inicjatywa przystąpienia gminy do określonego stowarzyszenia i podjęcie w tym zakresie uchwały nie konstytuuje przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego. Uchwały podjęte w tym przedmiocie nie należą jednak do kategorii aktów prawa miejscowego. Nie spełniają bowiem wymogów uznania ich za takie akty, w szczególności nie zawierają abstrakcyjnych i generalnych norm prawnych. Niniejsza uchwała jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulegającym skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale. Uchwała stanowi niejako warunek formalny dalszych działań podejmowanych Burmistrza Wasilkowa. Nie determinuje jednak w żaden sposób sytuacji administracyjnoprawnej innych podmiotów, w szczególności nie rozstrzyga bezpośrednio o niczych prawach i obowiązkach.

Ponadto, załączenie do niniejszej uchwały statutu stowarzyszenia "Związek Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego" nie powoduje, iż przedmiotowa uchwała nabiera cech generalnych i abstrakcyjnych. Nie posiada ona również normatywnego charakteru przypisanego do regulacji zawartych w postanowieniach samego statutu. Załączony dokument pełni w tym przypadku jedynie rolę informacyjną aniżeli jest konstruktywnie skierowany do oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej.

Charakter analizowanej uchwały nie pozwala zatem przyjąć, iż stanowi ona zatem akt prawa miejscowego podlegającego obowiązkowej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Określony w art. 13 u.o.a.n. katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Obowiązek opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy ustawodawca przewidział w szczególności w sytuacjach, gdy ma ona charakter aktu prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ww. ustawy) oraz gdy stanowią tak przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 ww. ustawy). Pozostałe przypadki przewidziane w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie znajdują zastosowania w rozpatrywanej sprawie.

Wobec powyższego nadanie przedmiotowej uchwale rangi prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w upoważnieniu ustawowym ani też nie zawiera norm kwalifikujących ją, jako akt prawa miejscowego. Nie istnieje bowiem żadna regulacja prawna formułująca obowiązek publikowania rzeczzonej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Przedstawiona argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności § 4 niniejszej uchwały i determinuje jednocześnie uznanie, iż akt ten wszedł w życie w dniu podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń