



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 25 października 2024 r.

Poz. 4740

UCHWAŁA NR 16/152/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 18 października 2024 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Izabela Chrulska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Marlena Stachurska-Janczyło
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr VII/49/24 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 24 września 2024 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych,**

postanawia:

- 1) uznać, iż powyższa uchwała została podjęta istotnym naruszeniem art. 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 70, ze zm.) w zw. z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025 (M.P. poz. 716) poprzez przekroczenie stawek maksymalnych
- w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność części uchwały w zakresie stawek w kwocie 4.603 zł określonych w tabelach w § 1 ust. 1 pkt 2 dla samochodu ciężarowego oraz w § 1 ust. 1 pkt 4 dla ciągnika siodłowego lub balastowego,
 - wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 10 ust. 1 w zw. z art. 12b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 70, ze zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 7 października 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr VII/49/24 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 24 września 2024 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, tut. Izba Obrachunkowa wszczęła wobec wskazanej uchwały postępowanie nadzorcze zawiadamiając Radę Miejską pismem z dnia 09.10.2024 r. o terminie posiedzenia Kolegium Izby. W piśmie tym wskazano na błędne określenie stawki podatkowej w świetle podstawy prawnej podjęcia uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 18 października 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, ze zm.) w zw. z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na 2025 rok (M.P. poz. 716) przez przekroczenie stawek maksymalnych na skutek:

- określenia w § 1 ust. 1 pkt 2 stawki podatku od środków transportowych od samochodu ciężarowego, o którym mowa w art. 8 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, dla samochodu ciężarowego o liczbie osi cztery i więcej, o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 31 ton dla innych systemów zawieszenia osi jezdnych, w kwocie 4.603 zł. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych obowiązujących w 2025 r. dla tej kategorii pojazdów maksymalna stawka wynosi 4.602,58 zł (stawka uchwalona przez Radę Miejską w Wasilkowie jest o 0,42 zł wyższa od stawki maksymalnej);
- określenia w § 1 ust. 1 pkt 4 stawki podatku od środków transportowych od ciągnika siodłowego lub balastowego, o którym mowa w art. 8 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, dla ciągnika siodłowego lub balastowego o liczbie osi trzy i więcej, o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 40 ton dla innych systemów zawieszenia osi jezdnej, w wysokości 4.603 zł. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r. dla tej kategorii pojazdów maksymalna stawka również wynosi 4.602,58 zł (zatem stawka uchwalona przez Radę Miejską w Wasilkowie jest także o 0,42 zł wyższa od stawki maksymalnej).

W ocenie Kolegium Izby stwierdzone naruszenia prawa, polegające na przekroczeniu delegacji ustawowej do określenia stawek podatkowych, mają charakter istotny. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Ponadto, Rada Miejska w Wasilkowie podjęła badaną uchwałę, na mocy której określiła stawki podatku od środków transportowych, które będą obowiązywały na terenie gminy Wasilków od dnia 1 stycznia 2025 r., na sesji odbytej w dniu 24 września 2024 r. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że podjęcie uchwały we wskazanej dacie nastąpiło z naruszeniem regulacji dotyczących określania wysokości stawek podatku od środków transportowych zawartych w art. 10 ust. 1 oraz art. 12b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z przywołanymi przepisami ustawy rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od środków transportowych, przy czym wysokość tych stawek nie może przekroczyć górnych granic określonych w art. 10 ust. 1. Górne granice stawek obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (na 2025 rok zostały one ogłoszone we wskazywanym obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2024 r.). Jednakże dla przedmiotów opodatkowania o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, rada jest obowiązana uwzględnić również minimalne stawki podatku od środków transportowych, określone w załącznikach nr 1-3 do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Stawki te ulegają przeliczeniu na następny rok podatkowy nie w oparciu o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych, ale zgodnie z regułami określonymi w art. 12b ustawy – w oparciu o procentowy wskaźnik kursu euro na pierwszy dzień roboczy października danego roku w stosunku do kursu euro w roku poprzedzającym dany rok podatkowy. Do przeliczania tych stawek

stosuje się kurs wymiany euro i walut krajowych opublikowany w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, przy czym jeżeli ustalony wskaźnik jest niższy niż 5%, stawki minimalne nie ulegają zmianie w następnym roku podatkowym. Minimalne stawki podatku od środków transportowych obowiązujące w następnym roku podatkowym i przeliczone według powyższych zasad ogłaszane są w drodze obwieszczenia Ministra Finansów, nie później niż do dnia 31 października każdego roku.

Kolegium Izby wskazuje zatem, że podejmując w dniu 24 września 2024 r. przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Wasilkowie nie miała wiedzy w zakresie wysokości minimalnych stawek podatku od środków transportowych, jakie będą obowiązywały w 2025 roku. Nie miała również możliwości samodzielnego przeliczenia stawek minimalnych w oparciu o procentowy wskaźnik kursu euro na pierwszy dzień roboczy października 2024 roku w stosunku do kursu euro w poprzednim roku.

Uwzględniając, że na dzień rozstrzygnięcia nadzorczego znane są już stawki minimalne, ogłoszone w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 9 października 2024 r. (M.P. poz. 883), oraz biorąc pod uwagę wysokość przyjętych przez Radę stawek podatku od środków transportowych w kwotach nie niższych od minimalnych, Kolegium Izby postanowiło nie stwierdzać nieważności uchwały w tym zakresie, lecz ograniczyć się do wskazania, iż została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w pkt 1 sentencji służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński