



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 27 listopada 2024 r.

Poz. 5320

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.212.2024 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 26 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały nr VI/33/2024 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 28 października 2024 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkole, dla której organem prowadzącym jest Gmina Kulesze Kościelne.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 28 października 2024 r. Rada Gminy Kulesze Kościelne podjęła uchwałę nr VI/33/2024 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkole, dla której organem prowadzącym jest Gmina Kulesze Kościelne. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 października 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 19 listopada 2024 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 42 ust. 6 i 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.), dalej jako „KN”, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkole.

Natomiast art. 91d pkt 1 KN stanowi, że w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

Rada Gminy Kulesze Kościelne mocą analizowanej uchwały ustaliła zasady udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkole, dla której organem prowadzącym jest Gmina Kulesze Kościelne. W § 3 przedmiotowej uchwały Rada wskazała natomiast, że wójt gminy w ramach posiadanych środków finansowych może w uzasadnionych przypadkach zwolnić dyrektora szkoły, w części lub w całości od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć określonych w § 1 ust. 1 pkt 1, jeżeli:

- 1) wystąpi brak możliwości wykonywania pensum w danym przedmiocie nauczania,

- 2) warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań w zakresie:
- a) nadzoru pedagogicznego,
  - b) organizacyjno-administracyjnych.

Takie sformułowanie § 3 uchwały powoduje, że uprawnienia w zakresie zwolnienia od realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć przekazane zostały organowi wykonawczemu gminy, gdy tymczasem z art. 91d pkt 1 KN jasno wynika, że zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 wykonuje rada gminy. Art. 42 ust. 7 pkt 2 KN nie upoważnia Rady do przekazania innemu podmiotowi, w tym przypadku wójtowi gminy, kompetencji do decydowania o tym, czy dany dyrektor będzie zwolniony od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin czy też nie. W ocenie organu nadzoru regulacja zawarta w § 3 przedmiotowej uchwały wykracza poza granice upoważnienia ustawowego przyznanego Radzie Gminy w art. 42 ust. 7 pkt 2 KN.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 7 marca 2012 r. sygn. akt: IV SA/Wr 671/11, który przyjął, że: „skoro ustawodawca upoważnił Radę do zmniejszenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć podmiotom wskazanym w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, Rada nie jest władna do przekazywania kompetencji w tym zakresie innym podmiotom, w tym organowi wykonawczemu. Odmienne działanie Rady w tym zakresie narusza normę kompetencyjną upoważniającą do podjęcia kwestionowanej uchwały oraz wskazany art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.”

Organ nadzoru podkreśla, że Rada Gminy zobowiązana jest przestrzegać zasady legalizmu wyrażonej w Konstytucji RP, która stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że wszelkie działania organów władzy publicznej, w tym organu stanowiącego gminy, muszą znajdować oparcie w wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Tym samym przekroczenie przez radę gminy granic upoważnienia ustawowego lub jego niewypełnienie przy podejmowaniu uchwał należy traktować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje lub w całości.

W związku z powyższym, koniecznym, a zarazem wystarczającym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały nr VI/33/2024 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 28 października 2024 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkole, dla której organem prowadzącym jest Gmina Kulesze Kościelne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*