



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 6 grudnia 2024 r.

Poz. 5531

UCHWAŁA NR 17/166/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 12 listopada 2024 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Izabela Chrulska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2024 poz. 1465, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr VIII/35/2024 Rady Gminy Boćki z dnia 29 października 2024 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania spółkom wodnym działającym na terenie Gminy Boćki,**

postanawia:

- 1) uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez:
 - a) brak określenia kwoty udzielanej dotacji,
 - b) brak określenia terminu rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji i zawarcia umowy dotacyjnej,
 - c) brak określenia terminu wypłaty środków dotacyjnych z tytułu realizacji zadania, - co stanowi naruszenie art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (tekst jedn. Dz. U. z 2024 poz. 1087 ze zm.);
- 2) w związku z powyższym stwierdzić nieważność badanej uchwały w całości.

UZASADNIENIE

W dniu 29 października 2024 r. Rada Gminy w Boćkach podjęła uchwałę Nr VIII/35/2024 w sprawie określenia zasad i trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania spółkom wodnym działającym na terenie Gminy Boćki. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Pismem z dnia 4 listopada br. tut. Izba Obrachunkowa zawiadomiła Radę Gminy w Boćkach o terminie posiedzenia Kolegium Izby, przedmiotem którego będzie badanie powoływanej uchwały, wskazując na brak istotnych elementów u uchwale.

Na posiedzeniu w dniu 12 listopada 2024 r. Kolegium Izby stwierdziło, że nadzorowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Uchwała ta została podjęta przez Radę Gminy w Boćkach na podstawie delegacji wynikającej z art. 443 ust. 4 ustawy – Prawo wodne, przyznającej radzie gminy kompetencję do określenia zasad, trybu postępowania w sprawie udzielania z budżetu gminy dotacji celowej spółkom wodnym oraz sposobu jej rozliczania. W uchwale nie określono jednak takich elementów w zakresie zasad udzielania dotacji i trybu postępowania, jak: wysokość dotacji, o jaką może ubiegać się wnioskodawca, termin rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji i zawarcia umowy dotacyjnej oraz termin przekazania środków dotowanemu, pozostawiając uregulowanie tych kwestii Wójtowi Gminy. Takie uregulowanie kwestii udzielania dotacji, polegające w rzeczywistości na scedowaniu określenia istotnych elementów regulacji na organ wykonawczy, wskazuje na niewypełnienie przez organ stanowiący delegacji do ustanowienia aktu prawa miejscowego zawartej w art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne. Zgodnie z tym przepisem, zasady udzielania dotacji i sposób jej rozliczania winien określić organ stanowiący w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, nie zaś organ wykonawczy. Zarówno wysokość dotacji możliwej do uzyskania przez spółkę wodną, jak też termin rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji, zawarcia umowy dotacyjnej, czy termin do którego dotacja powinna zostać przekazana dotowanemu, stanowią istotne elementy udzielania dotacji, w związku z czym powinny być uregulowane w uchwale Rady.

Kolegium Izby podnosi, że uchwała w sprawie trybu udzielania z budżetu Gminy dotacji celowej spółkom wodnym stanowi akt prawa miejscowego, a jego postanowienia winny być formułowane w sposób zrozumiały dla adresatów i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Jak podkreślił WSA w Opolu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r. (I SA/Op 37/09, CBOSA) - przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą, zdaniem Sądu, zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Kolegium Izby podziela te poglądy.

Z uwagi na istotny charakter stwierdzonego naruszenia prawa Kolegium Izby zajęło stanowisko, że badana uchwała nie może stać w obiegu prawnym i z tego powodu postanowiło orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść, za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński