



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 12 grudnia 2024 r.

Poz. 5683

UCHWAŁA NR 18/182/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 3 grudnia 2024 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Izabela Chrulska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr VI/29/24 Rady Gminy Zawady z dnia 7 listopada 2024 r. w sprawie dopłat do cen dostarczanej wody,**

postanawia:

- **uznać, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 757), polegającym na ustaleniu dopłat odbiorcom „z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo”, nie określonym jako odrębne taryfowe grupy odbiorców w decyzji Nr B.RZT.70.99.2024 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku z dnia 27 sierpnia 2024 r., a także w nieprawidłowo określonych terminach**
- **i w związku z tym stwierdzić nieważność powołanej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 8 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr VI/29/24 Rady Gminy Zawady z dnia 7 listopada 2024 r. w sprawie dopłat do cen dostarczanej wody. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.) tut. Izba Obrachunkowa objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym. Pismem Nr RIO. II-0004-0004-51/24 z dnia 20 listopada 2024 r. poinformowano Radę Gminy Zawady o postanowieniach uchwały wskazujących na wystąpienie nieprawidłowości oraz o wyznaczonym na dzień 3 grudnia 2024 r. posiedzeniu Kolegium Izby.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 grudnia 2024 r. uczestniczyli: Wójt Gminy Zawady Pan Krzysztof Wądołowski i radca prawny Pani Monika Miklaszewicz. Przedstawiciele Gminy wskazali m.in., iż dostrzegają błędy w określeniu dopłat wskazane w piśmie organu nadzoru, oraz że tak określone dopłaty nie powinny obowiązywać.

W wyniku badania nadzorczego uchwały na posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2024 r. Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Na mocy uchwały Rada Gminy Zawady ustaliła dopłaty do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę „dla następujących grup odbiorców:

- 1) Odbiorcy z grupy 1 z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo od 11.09.2022 r. do 17.04.2023 r. w kwocie 1,12 zł (słownie: jeden złoty 12/100) netto, plus należny podatek VAT do każdego 1 m³ wody.
- 2) Odbiorcy z grupy 1 z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo od 18.04.2023 r. do 11.09.2023 r. w kwocie 1,04 zł (słownie: jeden złoty 4/100) netto, plus należny podatek VAT do każdego 1 m³ wody.
- 3) Odbiorcy z grupy 1 z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo od 12.09.2023 r. do 23.09.2024 r. w kwocie 1,11 zł (słownie: jeden złoty 11/100) netto, plus należny podatek VAT do każdego 1 m³ wody.
- 4) Odbiorcy z grupy 1 z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo od 24.09.2024 r. do 31.03.2024 r. w kwocie 0,17 zł (słownie: siedemnaście groszy) netto, plus należny podatek VAT do każdego 1 m³ wody.
- 5) Odbiorcy z grupy 2 z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo od 24.09.2024 r. do 31.03.2024 r. w kwocie 0,16 zł (słownie: szesnaście groszy) netto, plus należny podatek VAT do każdego 1 m³ wody.
- 6) Odbiorcy z grupy 3 z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo od 24.09.2024 r. do 31.03.2024 r. w kwocie 0,17 zł (słownie: siedemnaście groszy) netto, plus należny podatek VAT do każdego 1 m³ wody.
- 7) Odbiorcy z grupy 4 z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo od 24.09.2024 r. do 31.03.2024 r. w kwocie 0,20 zł (słownie: dwadzieścia groszy) netto, plus należny podatek VAT do każdego 1 m³ wody.”.

Przytoczona treść § 1 uchwały wskazuje, że dopłaty określono na kanwie decyzji Nr B.RZT.70.99.2024 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku z dnia 27 sierpnia 2024 r. zatwierdzającej taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy Zawady na okres 3 lat, stanowiącej załącznik do decyzji. W części „IV Taryfowe grupy odbiorców usług” tej taryfy odbiorców wody z terenu gminy podzielono na 5 grup taryfowych:

„Grupa 1: Gospodarstwa domowe, zużywające wodę na cele do spożycia. Rozliczanie ilości dostarczonej wody na podstawie wskazań wodomierza głównego. Okres rozliczeniowy: kwartał; odczyt przez pracownika, faktura papierowa, dostarczenie faktury przez pracownika;

Grupa 2: Pozostali odbiorcy, zużywający wodę na pozostałe cele, Rozliczanie ilości dostarczonej wody na podstawie wskazań wodomierza głównego. Okres rozliczeniowy: kwartał; odczyt przez pracownika, faktura papierowa, dostarczenie faktury przez pracownika;

Grupa 3: Gospodarstwa domowe, zużywające wodę na cele do spożycia. Osoby korzystające z lokali w budynkach wielolokalowych. Rozliczanie ilości dostarczonej wody na podstawie wskazań wodomierza głównego. Okres rozliczeniowy: kwartał; odczyt przez pracownika, faktura papierowa, dostarczenie faktury przez pracownika;

Grupa 4: Gospodarstwa domowe, zużywające wodę na cele do spożycia. Rozliczanie ilości dostarczonej wody na podstawie przeciętnych norm zużycia wody. Okres rozliczeniowy: kwartał; odczyt przez pracownika, faktura papierowa, dostarczenie faktury przez pracownika;

Grupa 5: Pobór wód do celów określonych w art. 22 u.z.z.w, rozliczani w oparciu o kwartalne informacje od Ochotniczej Straży Pożarnej o ilości pobranej wody. Okres rozliczeniowy: kwartał; faktura papierowa.”.

W poprzednio obowiązującej taryfie z dnia 18 marca 2021 r., zatwierdzonej decyzją Nr: BI.RZT.70.37.2021 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku z dnia 18 marca 2021 r. zatwierdzającej taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie gminy Zawady na okres 3 lat (którą należy przywołać ze względu na okresy dopłat określone w § 1 badanej uchwały) ustalono tylko jedną grupę odbiorców, a mianowicie: „Gospodarstwa domowe i pozostali odbiorcy pobierający wodę, w tym odbiorcy pobierający wodę do celów wymienionych w art. 22 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, odbiorcy pobierający wodę na cele socjalno- bytowe rozliczani wg wskazań wodomierza głównego”.

Kolegium Izby podnosi, że w obu wymienionych taryfach nie zróżnicowano odbiorców według kryterium zamieszkiwania w określonej miejscowości. Zgodnie z delegacją art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Organ stanowiący Gminy Zawady postanowił natomiast o dopłacie dla odbiorców z czterech (z spośród pięciu) grup odbiorców, dokonując jednocześnie modyfikacji ustalonych w taryfie grup poprzez wprowadzenie kryterium zamieszkiwania w miejscowościach Stare Krzewo i Nowe Krzewo. (Jak wyjaśnili obecni na posiedzeniu Kolegium Izby przedstawiciele Gminy zróżnicowanie to wynikało z faktu, iż w obu tych miejscowościach nie działał wodociąg należący do Gminy Zawady, a na mocy umowy sprzedaży woda jest dostarczana przez Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Rutki-Kossaki). Zdaniem Kolegium Izby, w świetle przywołanej regulacji stanowiącej podstawę podjęcia uchwały, nie jest możliwe ustalanie dopłat dla poszczególnych podmiotów wymienionych w danej taryfowej grupie odbiorców, poprzez wskazanie mieszkańców określonych miejscowości, ani też inne zróżnicowanie odbiorców w ramach określonej w taryfie grupy, które prowadziłyby do niedozwolonego prawnie uprzywilejowania/zróżnicowania odbiorców wody, jeśli grupa taka nie została przewidziana w taryfie zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Podobne stanowisko wyrażono np. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 października 2023 r., sygn.. ISA/Łd549/23, LEX nr 3618549. W badanej sprawie, w obu taryfach zatwierdzonych dla gminy Zawady (z 2021 r. i 2024 r.) nie określono jako odrębnej grupy, czy grup, odbiorców z miejscowości Stare Krzewo oraz Nowe Krzewo.

Dodatkowo Kolegium Izby podnosi, że określone w § 1 pkt 1-7 uchwały daty obowiązywania dopłat, określone w sposób, jak: „od „11.09.2022 r. do 17.04.2023 r.”, „od 18.04.2023 r. do 11.09.2023 r.” „od 12.09.2023 r. do 23.09.2024 r.” oraz „od 24.09.2024 r. do 31.03.2024 r.”, wskazują na ustanowienie dopłat do nieobowiązującej taryfy, pozostają w sprzeczności z chronologią kalendarza i zasadami prawidłowej legislacji.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński