



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 24 grudnia 2024 r.

Poz. 5882

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.240.2024.PB WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 23 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/30/24 Rady Gminy Wiżajny z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia planu sieci szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wiżajny oraz określenia granic ich obwodów.

UZASADNIENIE

W dniu 21 listopada 2024 r. Rada Gminy Wiżajny podjęła uchwałę Nr V/30/24 w sprawie ustalenia planu sieci szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wiżajny oraz określenia granic ich obwodów. Akt ten wpłynął do organu nadzoru w dniu 28 listopada 2024 r. i z urzędu poddany został kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż przy podejmowaniu ww. uchwały naruszone zostały przepisy obowiązującego prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 20 grudnia 2024 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.), tj. poprzez podjęcie uchwały bez przewidzianej ww. przepisami procedury.

W § 1 uchwały Rada Gminy Wiżajny ustaliła plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wiżajny.

Zgodnie z art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe *ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a.*

Dokonując weryfikacji powyższej uchwały organ nadzoru ustalił, że Rada Gminy Wiżajny nie uzyskała pozytywnej opinii Podlaskiego Kuratora Oświaty, o czym ww. kurator oświaty zawiadomił organ nadzoru w piśmie z dnia 16 grudnia 2024 r., znak DKS.542.10.2024.

Wskazując na powyższe, w kontekście ww. art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe, organ nadzoru stwierdza, że brak opinii kuratora oświaty uniemożliwia Radzie Gminy Wiżajny podjęcie uchwały w tej materii.

Organ nadzoru podnosi, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, orzecznictwo zalicza takiego rodzaju naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, czy też naruszenie procedury podjęcia uchwały (zob. wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2011 r. sygn. akt II OSK 117/11). Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty, to zdaniem organu nadzoru brak takiej opinii w stosunku do projektu uchwały, stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały. Naruszenie bowiem przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał trzeba zaliczyć do naruszeń istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy (zob. wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 29 listopada 2001 r., sygn. akt II SA/Wr 1415/01).

Przedstawione okoliczności sprawy, zdaniem organu nadzoru, nie pozostawiają wątpliwości, iż uchwała Nr V/30/24 Rady Gminy Wiżajny z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia planu sieci szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Wiżajny oraz określenia granic ich obwodów, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Kierownik Oddziału Nadzoru Komunalnego
Adam Krzywacki