



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 kwietnia 2025 r.

Poz. 2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.61.2025.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 17 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IX/58/25 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 21 marca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Nowe Piekuty z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Nowe Piekuty w dniu 21 marca 2025 r. podjęła uchwałę Nr IX/58/25 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Nowe Piekuty z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 25 marca 2025 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza jej treści wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 11 kwietnia 2025 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jej nieważności.

Przede wszystkim podkreślenia wymaga fakt, że uchwała w przedmiocie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest aktem prawa miejscowego, bowiem zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Stanowisko to jest jednolite i ugruntowane zarówno w literaturze jak i orzecznictwie (vide: wyrok NSA z dnia 8 listopada 2011 r., sygn. akt II OSK 1824/11; wyroki WSA w Olsztynie z dnia 10 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Ol 142/16 oraz z dnia 18 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 131/13).

Wejście w życie aktu prawa miejscowego uzależnione jest od jego ogłoszenia na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przepisy tej ustawy jednoznacznie przesadzają, z jednej strony o kwalifikacji danych aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy gminy do katalogu aktów podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2), a z drugiej strony o konieczności ustalenia odpowiedniego terminu wejścia w życie takiego aktu, ustalonego nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Rada Gminy Nowe Piekuty, podejmując uchwałę Nr IX/58/25 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Nowe Piekuty z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2025 rok (uchwała zmieniająca akt prawa miejscowego musi zachować ten sam charakter aktu czyli spełniać wymogi dotyczące aktów prawa miejscowego), wbrew przywołanym wyżej regulacjom, określiła jej wejście w życie na dzień podjęcia, czyli w sposób właściwy aktom kierownictwa wewnętrznego.

Powyższe uchybienie należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, uzasadniające wyeliminowanie uchwały Nr IX/58/25 z obrotu prawnego w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska