



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 24 czerwca 2025 r.

Poz. 2902

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.95.2025.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 24 czerwca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XIII/81/25 Rady Gminy Kolno z dnia 30 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół prowadzonych na terenie Gminy Kolno”.

UZASADNIENIE

W dniu 30 maja 2025 r. Rada Gminy Kolno podjęła uchwałę Nr XIII/81/25 w sprawie przyjęcia „Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół prowadzonych na terenie Gminy Kolno”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 czerwca 2025 roku i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza treści wykazała, iż część postanowień uchwały podjętych zostało z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 17 czerwca 2025 roku wszczęte zostało postępowanie nadzorcze mające na celu stwierdzenie ich nieważności.

Rada Gminy Kolno mocą poddanej kontroli legalności uchwały przyjęła lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół prowadzonych na terenie Gminy Kolno. Zgodnie z art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750 z późn. zm.) dalej jako „ustawa”, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Programy podejmowane na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy są aktami o charakterze programowym, skierowanymi do wewnątrz struktury organizacyjnej gminy. Ich treść koncentruje się bowiem na wyznaczeniu celów i prognozie przyszłych działań, a także na wskazaniu podmiotów realizujących program. Program, jako akt kierownictwa wewnętrznego, wiąże jedynie wskazane w nim podmioty, określając jednocześnie kierunki i sposoby ich działania. Przepis art. 90t ust. 1 ustawy należy traktować jako podstawę do tworzenia planów działania danej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Istotnym jest, że do zakresu kompetencji dla stanowienia norm prawa miejscowego ustawodawca nie włączył tworzenia norm programowych. Tymczasem Rada Gminy Kolno w § 4 przedmiotowej uchwały postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP).

Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Innymi słowy, jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, iż nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi do wniosku, iż nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Oceniając powyższe należy uznać, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego zatem nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Tym samym należy uznać, iż stwierdzenie nieważności części zapisów uchwały Nr XIII/81/25 Rady Gminy Kolno w zakresie § 4 regulującego wejście w życie uchwały jest w pełni zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska