



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 1 lipca 2025 r.

Poz. 2998

UCHWAŁA NR XV/159/2025 RADY MIEJSKIEJ W SUWAŁKACH

z dnia 25 czerwca 2025 r.

w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2024 r. poz. 107, poz. 1907) w związku z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Uchwała określa szczegółowe warunki umorzenia w całości lub części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

2. W postępowaniach w sprawie umorzenia w całości lub części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej, stosuje się poniższe zasady ogólne:

- 1) zasadę wspierania osób i rodzin w przewyżczeniu sytuacji i okoliczności, które spowodowały umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej;
- 2) zasadę uwzględniania sytuacji majątkowej, rodzinnej i zdrowotnej osób zobowiązanych do wnoszenia odpłatności oraz ich możliwości, zasoby i uprawnienia;
- 3) zasadę unikania zagrożeń egzystencji osób zobowiązanych do odpłatności i osób na ich całkowitym, bądź częściowym utrzymaniu.

3. Określone w ust. 2 zasady stosowane są wraz z oceną sytuacji, o których mowa w § 3, § 4, § 5, § 6 niniejszej uchwały.

§ 2. Ilekróć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie o wspieraniu rodziny – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 09 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 2) ustawie o pomocy społecznej – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 3) ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;
- 4) dziecku – należy przez to rozumieć dziecko oraz osobę pełnoletnią pozostającą w pieczy zastępczej;
- 5) opłacie – należy przez to rozumieć opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 193 ustawy o wspieraniu rodziny;

- 6) odsetkach – należy przez to rozumieć naliczane odsetki ustawowe za opóźnienie od pierwszego dnia miesiąca po miesiącu, w którym decyzja ustalająca opłatę stała się ostateczna;
- 7) pieczy zastępczej – należy przez to rozumieć rodzinną lub instytucjonalną formę pieczy zastępczej sprawowaną w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców;
- 8) rodzicu – należy przez to rozumieć rodzica dziecka, które przebywa w pieczy zastępczej;
- 9) należności – należy przez to rozumieć wymagalną należność pieniężną wynikającą z decyzji administracyjnej z tytułu pobytu dziecka w pieczy zastępczej, obejmującą należność główną, odsetki, a także koszty egzekucyjne i koszty upomnień;
- 10) dłużniku – należy przez to rozumieć osobę fizyczną zobowiązaną do ponoszenia comiesięcznej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, która tej opłaty nie wniosła lub nie spełnia warunków do odstąpienia od ustalenia opłaty, o których mowa w § 6;
- 11) wierzycielu – należy przez to rozumieć Miasto Suwałki;
- 12) rodzinie – należy przez to rozumieć rodzica dziecka oraz osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące;
- 13) dochodzie – należy przez to rozumieć dochód na osobę w rodzinie lub dochód osoby samotnie gospodarującej, ustalony zgodnie z ustawą o pomocy społecznej;
- 14) kryterium dochodowym – należy przez to rozumieć kryterium dochodowe na osobę w rodzinie lub kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej, ustalone zgodnie z ustawą o pomocy społecznej.

§ 3. Umorzenie w całości należności z tytułu opłaty wraz z odsetkami, może nastąpić na wniosek dłużnika lub z urzędu w następujących sytuacjach:

- 1) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności, postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne lub egzekucja została umorzona;
- 2) pobyt dziecka w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez rodziców możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a spłata zobowiązania mogłaby prowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej;
- 3) po ustaleniu opłaty, dłużnik będzie spełniać warunki, o których mowa w § 6 ust. 1;
- 4) dłużnik zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawił majątek nie podlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów.

§ 4. 1. Umorzenie w części należności z tytułu opłaty wraz z odsetkami może nastąpić na wniosek dłużnika lub z urzędu, w zależności od dochodu dłużnika, według zasad określonych w poniższej tabeli:

Dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie w stosunku do kryterium dochodowego (w %)	Zakres umorzenia należności	
	w instytucjonalnej pieczy zastępczej	w rodzinnej pieczy zastępczej
powyżej 450% do 500%	90%	40%
powyżej 500% do 550%	80%	30%
powyżej 550% do 600%	70%	20%
powyżej 600% do 650%	60%	0
powyżej 650% do 700%	50%	0
powyżej 700% do 750%	40%	0
powyżej 750% do 800%	30%	0
powyżej 800%	0	0

2. Umorzenie w części należności może dotyczyć całego okresu pobytu dziecka w pieczy zastępczej, jeśli został on zakończony lub wybranego okresu pobytu dziecka w pieczy zastępczej, w tym aktualnego okresu pobytu.

3. Przy ustalaniu wysokości części należności podlegającej umorzeniu uwzględnia się aktualną sytuację dochodową dłużnika, jego zasoby, możliwości i uprawnienia wynikające z ust. 1.

4. W przypadku umorzenia części należności z tytułu opłaty umorzenie odsetek następuje proporcjonalnie do umorzonej kwoty.

§ 5. 1. Odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty miesięcznej opłaty, może nastąpić na wniosek dłużnika, gdy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności w całości, a występujące przejściowe trudności w terminowym uiszczaniu opłaty wynikają ze zdarzeń losowych mających wpływ na aktualną sytuację rodzinną dłużnika takich jak:

- 1) kradzież, pożar, klęska żywiołowa;
- 2) wypadek;
- 3) nagła choroba w rodzinie dłużnika;
- 4) śmierć członka rodziny dłużnika;
- 5) inne okoliczności związane z utratą dochodu.

2. Odroczenie terminu płatności może nastąpić na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy.

3. Rozłożenie na raty należności nie może przekroczyć 36 rat płatnych miesięcznie.

4. Jeżeli dłużnik nie wniesie opłaty po upływie odroczonego terminu lub nie wniesie którejkolwiek z rat w wyznaczonym terminie cała niespłacona należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami.

§ 6. 1. Odstąpienie od ustalenia opłaty może nastąpić na wniosek rodzica lub z urzędu, gdy spełniona jest przynajmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) dochód rodzica lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 450% kryterium dochodowego;
- 2) po odliczeniu stałych miesięcznych wydatków rodzica lub rodziny rodzica, pozostała kwota dochodu, pozostająca odpowiednio dla rodzica lub na osobę w rodzinie rodzica, jest niższa niż kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej;
- 3) rodzic jest osobą bezdomną w rozumieniu ustawy o pomocy społecznej;
- 4) rodzic lub członkowie rodziny posiadają orzeczenie o niepełnosprawności w stopniu znacznym w rozumieniu ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;
- 5) rodzic ponosi odpłatność za swój pobyt lub innych członków rodziny przebywających w instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub w pieczy zastępczej;
- 6) nieznane jest miejsce pobytu rodzica pomimo podjętych czynności do jego ustalenia;
- 7) rodzic jest osobą niepełnoletnią – do czasu uzyskania pełnoletności;
- 8) rodzic jest osobą ubezwłasnowolnioną częściowo lub całkowicie;
- 9) rodzic samotnie wychowuje inne dzieci pozostające pod jego opieką;
- 10) pobyt dziecka w pieczy zastępczej ma charakter interwencyjny i trwa nie dłużej niż 7 dni.

2. Odstąpienie od ustalenia opłaty ustala się na czas określony, nie dłużej jednak niż na okres 12 miesięcy.

§ 7. Organ, prowadząc postępowanie w sprawie umorzenia w całości lub części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, stosuje kodeks postępowania administracyjnego.

§ 8. Traci moc uchwała nr XIX/198/2012 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 29 lutego 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków umarzania w całości lub części, odraczania terminu płatności, rozkładania na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka przebywającego w pieczy zastępczej.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Suwałk.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Suwałkach
Zdzisław Przełomiec

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej

Proponowana uchwała w pełni realizuje delegację ustawową zawartą w art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustalając zasady udzielania ulg w opłacie za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, w postaci umorzenia, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty i odstąpienia od ustalenia tej opłaty. W sposób przejrzysty, uwzględniający dotychczasową praktykę i stan faktyczny uregulowano przesłanki zastosowania ww. ulg oraz procedurę ich udzielania.

Zgodnie z art. 193 cyt. ustawy za pobyt dziecka w pieczy zastępczej rodzice solidarnie ponoszą miesięczną opłatę w wysokości:

- przyznanych świadczeń oraz dodatków, o których mowa w art. 80 ust. 1 i art. 81 - w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej spokrewnionej, rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej niezawodowej lub rodzinnym domu dziecka koszt kształtuje się od 1.002 do 1.823 zł;
- średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej oraz interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym - w przypadku umieszczenia dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej koszt kształtuje się od 5.550 zł do 10.618 zł.

Zmiany prawne, ekonomiczne, administracyjne oraz wykształcone orzecznictwo w stosowaniu ustawy wymuszają zaktualizowanie i zastąpienie dotychczasowej uchwały Nr XIX/198/2012 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 29 lutego 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków umarzania w całości lub części, łącznie z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozkładania na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, która regulowała odstąpienie od ustalenia opłaty przy dochodzie 1813,50 zł, natomiast powyżej tej kwoty następowało ustalenie opłaty w pełnej wysokości z możliwością stosowania ulg.

W proponowanej uchwale odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej określono na poziomie dochodu do 450% kryterium dochodowego, tj. 3.703,50 zł na osobę w rodzinie i 4.545 zł w przypadku gospodarstwa jednoosobowego. Po przekroczeniu tych progów dochodowych projekt pozwala na stosowanie ulg zarówno do bieżących opłat jak i zaległych z podziałem na rodzinną i instytucjonalną pieczę zastępczą. Zastosowanie częściowego umorzenia spowoduje obniżenie opłat adekwatnie do możliwości rodzin z uwzględnieniem dochodu i przesłanek występujących w rodzinach, tak aby zobowiązania z tytułu pobytu dzieci w pieczy zastępczej pozwalały im na realne możliwości ich ponoszenia, nie generowały długów i zapewniały im funkcjonowanie.

W okresie obowiązywania dotychczasowych przepisów nastąpił dużo szybszy wzrost kosztów utrzymania w pieczy zastępczej, co uniemożliwia rodzicom ponoszenie opłat, zwłaszcza w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Zawarte w uchwale rozwiązania dotyczące stosowanych ulg, a w konsekwencji określania zobowiązań z tytułu opłat oraz odstępowania od ustalania opłaty uwzględniają rosnące koszty utrzymania dzieci w pieczy zastępczej często przewyższające dochody rodziców, dysfunkcyjność tych rodzin, zdarzenia losowe utrudniające funkcjonowanie rodzin, w taki sposób, aby osobie zobowiązanej, po wniesieniu opłaty umożliwić prawidłowe funkcjonowanie w rodzinie i środowisku oraz podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny.

Średniorocznie w pieczy zastępczej przebywa ok. 270 dzieci i pełnoletnich wychowanków.

Wysokie koszty pobytu dzieci zwłaszcza w instytucjonalnej pieczy zastępczej powodują, że rodzice nie regulują tych należności z uwagi na niskie dochody lub inne czynniki społeczne utrudniające funkcjonowanie, co również nie daje możliwości ściągnięcia ich w trybie postępowania egzekucyjnego w administracji, a wręcz generuje dla samorządu koszty postępowania komorniczego.

W związku z powyższym, podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne, ponieważ stanowi fundamentalną podstawę do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie umarzania w całości lub części, łącznie z odsetkami oraz odroczenia terminu płatności oraz odstępowania od ustalania opłat za pobyt

dzieci w pieczy zastępczej, z uwzględnieniem priorytetów społecznych biorąc pod uwagę status adresatów, do których kierowane są ulgi mające na celu realne możliwości partycypowania rodziców w kosztach utrzymania dzieci w pieczy zastępczej.

Obecnie jedynie 1 rodzic ma ustaloną opłatę, której nie reguluje od dnia umieszczenia dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej i nie jest znane jego miejsce pobytu.

Do ponoszenia opłat za pobyt dziecka w pieczy zastępczej zobowiązany jest powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej.

Corocznie w budżecie Miasta Suwałki w dziale 855 planowane są środki na realizację zadań o charakterze obligatoryjnym gminy/powiatu, do których m.in. należy pokrywanie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej, które stanowią podstawę do naliczania opłaty.

Obecnie miasto rocznie ponosi koszty pobytu w pieczy zastępczej w łącznej wysokości 7.173.664 zł, z tego:

- w rodzinnej pieczy zastępczej - ok. 3.700.000 zł (235 dzieci),
- w instytucjonalnej pieczy zastępczej wynosi 3.473.664 zł (31 dzieci).

Wobec powyższego przyjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.