



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 2 lipca 2025 r.

Poz. 3043

UCHWAŁA NR X/65/2025 RADY GMINY SEJNY

z dnia 26 czerwca 2025 r.

w sprawie zmiany Statutu Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 i art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940) Rada Gminy Sejny uchwala, co następuje:

§ 1. W Statucie Gminy Sejny stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXXII/206/2018 Rady Gminy Sejny z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2018 r. poz. 3926 ze zm.) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. 1. Rada obraduje na sesjach i rozstrzyga w formie uchwał o wszystkich sprawach należących do jej kompetencji, określonych ustawowo oraz w przepisach wydanych na podstawie ustaw.

2. Oprócz uchwał określonych w ust. 1 Rada może podejmować:

- 1) postanowienia proceduralne,
- 2) deklaracje – zawierające zobowiązanie się Rady do określonego postępowania,
- 3) stanowiska lub opinie – wyrażające punkt widzenia lub pogląd Rady w określonej sprawie,
- 4) apele lub rezolucje – zawierające formalnie niewiążące wezwania adresatów zewnętrznych do określonego działania.

3. Do dokumentów określonych w ust. 2 nie stosuje się przewidzianego w Statucie trybu zgłaszania inicjatywy uchwałodawczej i podejmowania uchwał”..

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sejny.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodnicząca Rady
Danguole Marcinkiewicz

Uzasadnienie

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) uchwalanie statutu należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Zmiana § 9 załącznika do uchwały Nr XXXII/206/2018 Rady Gminy Sejny z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy, jest związana z doprecyzowaniem zapisu w statucie Gminy Sejny.

W związku z różnego rodzaju okolicznościami faktycznymi, wydarzeniami, Rady Gmin coraz częściej wypowiadają się w kwestiach nieodnoszących się wprost do realizowanych przez gminę zadań publicznych. Najczęściej przyjmowaną formą wypowiedzi w tych kwestiach są apele, stanowiska czy też rezolucje organu stanowiącego.

Apele, stanowiska czy rezolucje wyrażają pewną intencję lub zapatrywania Rady Gminy na poruszaną kwestię. Dokumenty takie nie zawierają nakazów określonego działania, które konkretyzowałoby się w powinności odpowiedniego zachowania się np. organów gminy, czy też podmiotów zewnętrznych.

Mając na uwadze wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 maja 2017 r., sygn. akt I OSK 297/17 - *„Ani ustrojodawca, ani ustawodawca, nie zakazał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego, umieszczania w statutach podstaw do występowania z deklaracją czy apelem. Uchwała jest nie jedyną, lecz główną formą uzewnętrzniania woli rady. W praktyce organ stanowiący podejmuje także apele, wnioski, rezolucje, stanowiska itp. (Cz. Martysz, A. Wierzbica w: red. B. Dolnicki, Ustawa o samorządzie gminnym, Wolters Kluwer 2016, s. 352, uw. 1). Takie apele czy deklaracje, mieszczą się w mającej kilkaset lat tradycji prawa do petycji. Statut gminy jest aktem prawa miejscowego (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP; W. Kisiel w: red. P. Chmielnicki, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, LexisNexis 2013, s. 102-103, uw. 14) (...) deklaracja bądź apel nie musi dotyczyć wyłącznie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 usg) – w przeciwieństwie do działań władczych, które muszą być oparte na normach prawa materialnego”*, stwierdzić należy, że dokumenty takie nie mają charakteru zobowiązującego czy normatywnego, nie zawierają wytycznych stosowania prawa, nie są aktami o charakterze władczym. Stanowią pewnego rodzaju uzewnętrznienie woli Rady Gminy, jej stanowiska, apelu, który w sferze prawnej pozostaje bez wyraźnego wpływu na adresatów, do których są kierowane. Akt tego rodzaju ma charakter jedynie informacyjny, wyrażający określone zapatrywanie Rady Gminy na wskazaną w nim materię. Jednocześnie daremnie szukać w przepisach ustawy o samorządzie gminnym bezpośredniej podstawy prawnej do podejmowania przez radę tego typu aktów, niemniej jednak podstawy takiego działania zazwyczaj pochodzą z zapisów aktów ustrojowych gminny, a więc statutu gminy będącego aktem prawa miejscowego.

Zmiana zapisu ww. paragrafu jest jak ww. wspomniano doprecyzowaniem zapisu w statucie oraz pozwoli na niezakłóconą pracę Rady Gminy w nieprzewidzianych sytuacjach.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodnicząca Rady
Danguole Marcinkiewicz