



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 15 lipca 2025 r.

Poz. 3262

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.98.2025.MWM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 14 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr IX/69/25 Rady Gminy Jasionówka z dnia 27 czerwca 2025 r. w sprawie zamiaru połączenia instytucji kultury.

UZASADNIENIE

W dniu 27 czerwca 2025 r. Rada Gminy Jasionówka podjęła uchwałę Nr IX/69/25 w sprawie zamiaru połączenia instytucji kultury. Tego samego dnia przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza jej treści wykazała, iż część postanowień uchwały podjętych zostało z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 3 lipca 2025 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze mające na celu stwierdzenie ich nieważności.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), poprzez nieuprawnione przyjęcie, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Mocą § 5 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Jasionówka postanowiła, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”.

W ocenie organu nadzoru, taki zabieg legislacyjny jest prawnie niedopuszczalny.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87), organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach, lub podziału instytucji kultury. Jak wynika z treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy organizator jest obowiązany na 3 miesiące przed wydaniem aktu o połączeniu lub podziale instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach takiej decyzji.

Zgodnie zaś z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) organizator może dokonać połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki. Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem (art. 13 ust. 2 ww. ustawy). Stosownie natomiast do art. 13 ust. 7 ww. ustawy, biblioteki publiczne mogą być, z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

Nie ulega wątpliwości, iż powyższe przepisy będące postawą prawną podjętej uchwały, nie zawierają delegacji do publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a jedynie stanowią o wymogu podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze połączenia samorządowych instytucji kultury wraz z uzasadnieniem.

Należy wskazać, że przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, enumeratywnie wymienia akty prawne podlegające publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W punktach 2 i 10 powołanego powyżej przepisu ustawodawca wskazał, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: "2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy" oraz "10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne". Wymieniony w ww. przepisie ustawy katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że publikacji w ww. dzienniku podlegają jedynie takie uchwały, które stanowią akty prawa miejscowego lub gdy o ich publikacji stanowi przepis szczególny.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, bowiem nie sposób jej zaliczyć do aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy, w szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych podlega publikacji (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 14 września 2012 r., sygn. akt II SA/Łd 661/12).

Mając powyższe na uwadze, wyeliminowanie z obrotu prawnego § 5 badanej uchwały jest w pełni uzasadnione. Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Jasionówka wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska