



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 lipca 2025 r.

Poz. 3286

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.109.2025.ES WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 17 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr 89/XIII/2025 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 11 czerwca 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Augustowie, **w części określonej w § 11 ust. 1 oraz w § 7 ust. 5 załącznika do uchwały w zakresie słów „po zasięgnięciu opinii Zarządu Powiatu”.**

UZASADNIENIE

Dnia 11 czerwca 2025 r. Rada Powiatu w Augustowie podjęła uchwałę nr 89/XIII/2025 w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Augustowie.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 czerwca 2025 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza przedmiotowego aktu wykazała, iż część jego postanowień podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym zasadne było wszczęcie postępowania nadzorczego. Zgodnie z treścią art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

Rada Powiatu w Augustowie w § 7 ust. 5 Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Augustowie postanowiła, iż: „*Zastępcę Dyrektora powołuje i odwołuje Dyrektor Urzędu, po zasięgnięciu opinii Zarządu Powiatu*”.

Organ nadzoru wskazuje, że wyżej oznaczona regulacja jest niezgodna z treścią art. 19 ust. 3 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r. poz. 620). Wskazany przepis jednoznacznie i wprost wskazuje, iż: „*Zastępców dyrektora PUP powołuje i odwołuje dyrektor PUP*”.

Z porównania powołanego wcześniej przepisu ustawowego z treścią § 7 ust. 5 Statutu wynika, że Rada Powiatu w Augustowie w sposób nieuprawniony dokonała modyfikacji przepisu ustawowego określającego tryb powołania i odwołania Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy. Tym samym kwestionowana regulacja § 7 ust. 5 Statutu w sposób istotny narusza art. 19 ust. 3 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały jest wadliwe i dezinformujące, a także niezgodne z zasadami przyzwoitej legislacji i stanowi wykroczenie poza granice upoważnienia ustawowego. Może tym samym prowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji przepisów. Trzeba liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Zjawisko powtarzania i modyfikacji w aktach prawnych przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalne (vide: wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., sygn. akt II SA 99/92; wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98; wyrok NSA z dnia 25 marca 2003 r.,

sygn. akt II SA/Wr 2572/02; wyrok NSA z dnia 26 lutego 2010 r., sygn. akt II OSK 1966/09; wyrok NSA z dnia 8 grudnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1943/18).

Ponadto w § 11 ust. 1 Statutu wskazano, że „*W sprawach nieuregulowanych Statutem mają zastosowanie powszechnie obowiązujące przepisy prawa*”. W ocenie organu nadzoru wskazane postanowienie narusza zasadę hierarchicznego systemu źródeł prawa, wynikającą z art. 87 Konstytucji RP. Z zasady tej wynika, że umocowanie do wydawania aktów niższego rzędu musi wynikać z aktów wyższego rzędu, przy czym przepisy zawarte w aktach niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu. Akt niższego rzędu nie może rozstrzygać o obowiązywaniu i stosowaniu aktu wyższego rzędu, albowiem ten obowiązuje i jest stosowany z mocy prawa - z racji funkcjonowania w systemie prawnym. Rada Powiatu nie jest uprawniona do przesądzania w drodze aktu prawa miejscowego o stosowaniu przepisów prawa znajdujących się w aktach wyższego rzędu, którymi są ustawy czy rozporządzenia.

Mając na uwadze powyższe, wyeliminowanie z obrotu prawnego oznaczonej części uchwały nr 89/XIII/2025 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 11 czerwca 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Augustowie jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska