



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 23 lipca 2025 r.

Poz. 3311

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.112.2025.PB WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 23 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/88/2025 Rady Miasta Brańsk z dnia 25 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nr 1 w Brańsku.

UZASADNIENIE

W dniu 25 czerwca 2025 r. Rada Miasta Brańsk podjęła uchwałę Nr XV/88/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nr 1 w Brańsku. Akt ten wpłynął do organu nadzoru w dniu 28 czerwca 2025 r. i z urzędu poddany został kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała w sposób istotny narusza art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (dalej jako u.s.g.), w związku z czym dnia 17 lipca 2025 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze, celem wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi m.in. art. 35 ust. 1 i 3 u.s.g., zgodnie z którym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.

Wobec powyższego, sprawując nadzór na podstawie kryterium zgodności z prawem, organ nadzoru pismem znak NK-II.4130.27.23.2025.PB z dnia 1 lipca 2025 r. wystąpił do Burmistrza Miasta Brańsk z pytaniem czy ww. uchwała poprzedzona była konsultacjami, o których mowa w ww. przepisie ustawy. W odpowiedzi na powyższe, Burmistrz Miasta Brańsk pismem znak OR.0711.43.2025 z dnia 7 lipca 2025 r. poinformował organ nadzoru, że konsultacji z mieszkańcami w przedmiotowej zmianie statutu nie przeprowadzono.

Zdaniem organu nadzoru, zaniechanie procedury konsultacji z mieszkańcami w analizowanej sprawie (zmiana statutu Osiedla nr 1 w Brańsku) stanowi rażące naruszenie art. 35 ust. 1 u.s.g. Norma prawna wyrażona w tym przepisie jest normą o charakterze iuris cogentis (bezwzględnie obowiązującą), co oznacza, iż niewypełnienie obowiązku wynikającego z tego przepisu skutkować zawsze będzie nieważnością uchwały. Za obligatoryjnością takich konsultacji opowiedział się m.in. WSA w Łodzi postanowieniem z dnia 29 marca 2010 r. sygn. akt III SA/Łd 104/10; WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 5 października 2023 r. sygn. akt IV SA/Po 534/23, czy NSA w wyroku z dnia 14 lipca 2021 r. sygn. akt III OSK 3973/21. Zaznaczyć przy tym wypada, że obligatoryjny wymóg konsultacji z mieszkańcami istnieje nie tylko przy uchwaleniu statutu jednostki pomocniczej, lecz także przy jego zmianie (nie ma znaczenia charakter dokonywanych zmian).

Podsumowując powyższe zaznaczyć należy, że w orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że do istotnych wad uchwały, których wystąpienie skutkuje stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów jednostek samorządu terytorialnego do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (por. wyrok. WSA w Szczecinie z dnia 1 lutego 2024 r. sygn. akt II SA/Sz 952/23; WSA w Łodzi z dnia 8 stycznia 2025 r. sygn. akt III SA/Łd 419/24 i powołane tam orzecznictwo).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały nr XV/88/2025 Rady Miasta Brańsk z dnia 25 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nr 1 w Brańsku, w całości – jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Zastępcą Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli
Bożena Gołębiowska