



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 23 stycznia 2025 r.

Poz. 471

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.17.2025 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 22 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 2 i § 3 uchwały nr IX/47/2024 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Suchowola.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Suchowoli w dniu 20 grudnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr IX/47/2024 w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Suchowola. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 grudnia 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza jej treści wykazała, iż badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399 z późn. zm., dalej jako „ustawa”).

Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy, zgodnie z którym rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Natomiast zgodnie z § 1 Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. poz. 322) wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, dotyczące:

- 1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:
 - a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,
 - b) bazy transportowej,

2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, o których mowa w pkt 1 lit. a,

3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych

- określa się w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Tymczasem Rada Gminy Suchowola określając oprócz wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, również warunki dotyczące prowadzenia działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, przekroczyła delegację ustawową, wynikającą z art. 7 ust. 3a ustawy.

Celem podjęcia uchwały na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy jest umożliwienie weryfikacji przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Zezwolenia takiego udziela organ wykonawczy gminy w drodze decyzji (art. 7 ust. 6 ustawy). W związku z tym organ stanowiący gminy ma w sposób władczy, ale czytelny, określić jakie konkretnie warunki przedsiębiorca musi spełnić, aby uzyskać to zezwolenie, a nie jakich wytycznych przedsiębiorca będzie musiał przestrzegać przy wykonywaniu takiej działalności (zob. wyrok WSA w Krakowie z dnia 19 listopada 2019 r., sygn. akt II SA/Kr 1135/19, wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 września 2019 r., sygn. akt IV SA/Wa 1601/19, wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 862/17, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 10 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 889/13, wyrok WSA w Opolu z dnia 17 października 2013 r., sygn. akt II SA/Op 298/13).

Z powyższych względów konieczne jest wyeliminowanie § 2 uchwały, zgodnie z którym: *Przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności na terenie Gminy Suchowola w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych powinien spełniać następujące wymagania dotyczące zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami:*

- 1) *pojazdy służące do opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych powinny być utrzymywane w należytym stanie sanitarnohigienicznym;*
- 2) *świadczenie usług powinno odbywać się w sposób niepowodujący zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi oraz zanieczyszczania tras transportu nieczystości;*
- 3) *miejsca, które podczas opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych zostaną zanieczyszczone nieczystościami ciekłymi, powinny być niezwłocznie uporządkowane i zdezynfekowane”, oraz § 3, w brzmieniu: „Przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności na terenie Gminy Suchowola w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych obowiązany jest do:*
 - 1) *zapewnienia częstotliwości wykonywanych usług zgodnej ze zgłoszeniami właścicieli nieruchomości;*
 - 2) *wystawiania właścicielom nieruchomości dowodów korzystania przez nich z usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych do stacji zlewnej;*
 - 3) *prowadzenia ewidencji zawartych z właścicielami nieruchomości umów w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Ewidencja zawartych umów musi zawierać: numer umowy, datę zawarcia umowy, imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości, adres właściciela nieruchomości oraz adres samej nieruchomości;*
 - 4) *prowadzenia ewidencji ilości wywiezionych nieczystości ciekłych, oddzielnie dla każdego właściciela nieruchomości;*
 - 5) *przekazywania Burmistrzowi Suchowoli sprawozdań z prowadzonej działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zgodnie z obowiązującą ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.*

Organ nadzoru zwraca uwagę, że nie ma możliwości zweryfikowania spełnienia powyższych warunków na etapie rozpatrywania wniosku o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Podkreślić należy, że zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. W konsekwencji przekroczenie granic upoważnienia ustawowego lub jego niewypełnienie przez radę gminy przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości.

Oceniając powyższe naruszenia przepisów prawa należy stwierdzić, że zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 2 i § 3 uchwały nr IX/47/2024 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Suchowola.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska