



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 27 października 2025 r.

Poz. 4283

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-II.4131.153.2025.DM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 27 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153),

stwierdzam nieważność

§ 2 oraz załącznika nr 2 do uchwały NR XXI/199/25 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych.

UZASADNIENIE

W dniu 30 września 2025 r. Rada Miejska w Wasilkowie podjęła uchwałę NR XXI/199/25 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych. Przedmiotowy akt wpłynął do organu nadzoru w dniu 8 października 2025 r. i z urzędu poddany został kontroli legalności. Przeprowadzona analiza wykazała, że uchwała istotnie narusza prawo tj. art. 7 ust. 1 w zw. z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), dalej jako „ustawa”.

W myśl art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym nie zaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Jak stanowi art. 7 ust. 2 ustawy, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje na podstawie uchwały rady gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Stosownie zaś do art. 1 ustawy, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Z art. 2 ust. 1 ustawy wynika, że droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych, natomiast przepis art. 2a ust. 2 stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy.

W toku postępowania wyjaśniającego, organ nadzoru wystąpił z pismem do Burmistrza Wasilkowa z prośbą o wskazanie czy wymienione w uchwale nieruchomości, oznaczone nr geodezyjnym 404/2 obręb Sochonie (§ 1 uchwały) i 82/5 obręb Studzianki (§ 2 uchwały), będące wymienionymi w uchwale drogami, stanowią własność Gminy Wasilków. W odpowiedzi na powyższe, pismem znak AU.6840.17.2025.EBE z dnia 14 października 2025 r. organ gminy przedstawił informację, z której wynika, iż działka o numerach ewidencyjnym 82/5 obręb Studzianki, opisana w § 2 badanej uchwały i załączniku nr 2 do niniejszej uchwały, stanowi własność Skarbu Państwa, z adnotacją, iż „gospodarowanie zasobem nieruchomości Skarbu Państwa oraz gminnymi, powiatowymi i wojewódzkimi” należy do Gminy Wasilków.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organ nadzoru uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 1 w zw. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych. Konieczną bowiem przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których taka droga przebiega (por. wyroki NSA z dnia 28 maja 2009 r. sygn. akt I OSK 148/09; z dnia 17 lipca 2014 r. sygn. akt I OSK 708/14;

z dnia 11 czerwca 2015 r. sygn. akt 459/15). Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych.

Również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 lipca 2020 r., sygn. akt I OSK 2846/19, wprost stwierdził, iż droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do kategorii dróg gminnych. Wobec tego uchwała, którą zalicza się do dróg gminnych drogę, która nie jest własnością gminy, narusza w sposób istotny art. 7 ust. 1 ustawę o drogach publicznych, z którego wynika, że tylko droga spełniająca warunki zaliczenia do dróg publicznych może być zaliczona do dróg gminnych

W analizowanej sprawie, opierając się na nadesłanych do organu nadzoru wyjaśnieniach, stwierdzić należy, iż przeznaczona do zaliczenia przez Radę Miejską w Wasilkowie działka o nr 82/5 obręb Studzianki nie stanowi własności Gminy Wasilków, brak jest założonej księgi wieczystej do tej nieruchomości, zaś przedmiotowa działka jest własnością Skarbu Państwa. Istotnym zatem pozostaje w niniejszej sprawie, iż Gmina Wasilków nie wykazała się tytułem własności do wskazanej w § 2 uchwały działki nr 82/5 obręb Studzianki.

Podsumowując powyższe, zaakcentować należy, że uchwała właściwej rady gminy o zaliczeniu drogi do drogi publicznej poprzedzona winna być czynnościami, które zmierzają do przejęcia własności drogi przez gminę. Inaczej mówiąc, bez dysponowania przez gminę prawem własności gruntów, po których przebiega droga, co do której podjęta ma zostać uchwała o jej zaliczeniu do kategorii dróg gminnych, nie istnieje możliwość zgodnego z prawem podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności § 2 oraz załącznika nr 2 do uchwały NR XXI/199/25 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych, jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska