



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 4 lutego 2025 r.

Poz. 680

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.20.2025.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 4 lutego 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1 pkt 2 w części dotyczącej zwrotu: „**za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia**” uchwały Nr 56/VIII/24 Rady Gminy Wysokie Mazowieckie z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom i kandydatom na strażaków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Wysokie Mazowieckie.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Wysokie Mazowieckie w dniu 27 grudnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr 56/VIII/24 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom i kandydatom na strażaków ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Wysokie Mazowieckie. Przedmiotowa uchwała w dniu 8 stycznia 2024 roku wpłynęła do organu nadzoru, gdzie z urzędu została poddana kontroli legalności. Przeprowadzona analiza wykazała, iż część postanowień § 1 uchwały podjęto z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym w dniu 27 stycznia 2025 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia ich nieważności.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 233 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny.

Z kolei art. 15 ust. 1a ustawy stanowi, że ekwiwalent pieniężny otrzymują również kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy, oraz strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy, tj. zabezpieczaniu obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych.

Ustawodawca w art. 15 ust. 2 ustawy, zobowiązał radę gminy do określenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego i jednocześnie uregulował sposób naliczania ekwiwalentu pieniężnego, postanawiając: „Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.”

Z brzmienia art. 15 ust. 2 ustawy wyraźnie wynika, że omawiany ekwiwalent pieniężny (w przypadku uczestnictwa strażaka ratownika OSP w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu) ma być naliczany „za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”. Tymczasem w § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy Wysokie Mazowieckie dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisu ustawowego ustalając wysokość ekwiwalentu przysługującego strażakom ratownikom ochotniczym straży pożarnych z terenu Gminy Wysokie Mazowieckie za uczestnictwo w szkoleniach lub ćwiczeniach za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

Takie działanie rady stanowi nieprawidłowe wykonanie upoważnienia ustawowego. Tego rodzaju regulacja prowadzi do niesłusznego zaniżenia świadczenia przysługującego strażakom ratownikom OSP z tytułu uczestnictwa ww. czynnościach, mających miejsce poza obszarem jednostki i stanowi modyfikację treści art. 15 ust. 2 ustawy. Wobec powyższego oceniona musi zostać jako istotne naruszenie prawa, a w konsekwencji wyeliminowana z obrotu prawnego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska