



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 25 marca 2025 r.

Poz. 1563

SPRAWOZDANIE NR 1/2025 STAROSTY SUWAŁSKIEGO

z dnia 15 stycznia 2025 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 r.

Realizując art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) składałam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, zwanej dalej Komisją:

Komisja została powołana w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Na posiedzeniach Komisji w 2024 r. poruszone zostały tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa porządku publicznego na terenie powiatu suwalskiego oraz analizy aktualnych zagrożeń w tym zakresie, wynikające z ustawowych zadań oraz przyjętego harmonogramu pracy.

Komisja w 2024 r. pracowała w składzie:

- 1) Witold Kowalewski – Starosta Suwalski – Przewodniczący Komisji;
- 2) Tadeusz Chołko – radny Rady Powiatu w Suwałkach;
- 3) Stanisław Szwengier – radny Rady Powiatu w Suwałkach (do 10.05.2024 r.)
- 4) Maria Magdalena Bogdan - radna Rady Powiatu w Suwałkach (od 10.05.2024 r.)
- 4) Stanisław Dziemian – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Suwałkach;
- 6) Wojciech Bartoszewicz – Komendant Placówki Straży Granicznej w Rutce – Tartak;
- 7) Grzegorz Gorlo – Naczelnik Wydziału Sztabu Policji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach (do 18.06.2024 r.)
- 8) Andrzej Budziński – Naczelnik Wydziału Sztabu Policji Komendy Miejskiej Policji Suwałkach (od 18.06.2024 r.)
- 9) Marek Bołtrukanis - Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji Suwałkach;
- 10) Kazimierz Golubiewski – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach (do 12.04.2024 r.)
- 11) Jerzy Netter - Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach (od 12.04.2024 r.)

Podczas posiedzenia w dniu 17 kwietnia 2024 r. członkowie Komisji przyjęli uchwałę plan pracy Komisji na 2024 r. Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach omówił działalność Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w 2023 r. na terenie powiatu suwalskiego. W Komendzie Miejskiej PSP w Suwałkach są 92 stanowiska służbowe. Komenda Miejska PSP w Suwałkach posiada łącznie 19 pojazdów, z tego 5-gaśniczych i 14 pojazdów specjalnych. 12 jednostek OSP w KSRG posiada łącznie 30 samochodów, w tym 19 samochodów gaśniczych i 11 samochodów specjalnych. 22 jednostki OSP

typu „S” posiadają łącznie 24 pojazdy, z tego 20 samochodów gaśniczych i 4 samochody specjalne. Średnio OSP zabezpiecza obszar 39 km². W 2023 r. odbyło się: 137 wyjazdów do pożarów (22% wszystkich interwencji), 459 wyjazdów do miejscowych zagrożeń (67% wszystkich interwencji) i 22 wyjazdy do fałszywych alarmów (11% wszystkich interwencji). Najwięcej wyjazdów do pożarów było w kwietniu i czerwcu 2023 r. Pożary budynków mieszkalnych spowodowane były nieprawidłowym eksploataowaniem elektrycznych urządzeń grzewczych, niesprawnością pieców grzewczych i trzonów kuchennych, nieszczelnością kominów, usterkami instalacji elektrycznych. W 2023 r. średnio 9 razy w miesiącu strażacy wyjeżdżali do pożarów, które powstały w budynkach mieszkalnych. W 2023 r. Komenda Miejska PSP w Suwałkach uczestniczyła w usuwaniu skutków 83 zdarzeń drogowych na terenie powiatu suwalskiego. Ochotnicze Straże Pożarne włączone do KSRG dzięki odpowiedniemu przygotowaniu członków OSP i wyposażeniu coraz częściej podejmują samodzielnie działania likwidacji pożarów oraz miejscowych zagrożeń.

Plan pracy Komendy Miejskiej PSP w Suwałkach na rok 2024:

- utrzymanie w pełnej gotowości sił i środków Komendy Miejskiej PSP w Suwałkach,
- kontynuowanie kampanii społecznych dotyczących bezpieczeństwa mieszkańców, zwłaszcza dzieci i młodzieży,
- tworzenie i utrzymanie Młodzieżowych Drużyn Pożarniczych,
- przeprowadzenie szkoleń drużyn i manewrów ratowniczych OSP,
- ćwiczenia na obiektach, obszarach leśnych w zakresie gaszenia pożarów,
- ćwiczenia grup sonarowych i nurkowych.

Członkowie Komisji uchwałą pozytywnie zaopiniowali pracę Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach w 2023 r.

Stan bezpieczeństwa w powiecie suwalskim w 2023 r. przedstawił Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji Suwałkach.

Według danych Policji w 2023 r. było mniej wypadków, rannych i ofiar śmiertelnych w wypadkach drogowych. Wskaźnik wykrywalności przestępstw był wyższy niż w 2022 r. i wyniósł 83,6%. W kontekście efektów uzyskanych przez służby patrolowe i obchodowe funkcjonariuszy posterunków Policji podległych Komendzie Miejskiej Policji Suwałkach największą wykrywalność przestępstw miały Posterunki Policji w: Raczkach, Filipowie i Słobódce. Wprowadzona w ramach uspołecznienia działań Policji Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa staje się coraz bardziej popularna. Ogólna liczba zgłoszeń w 2023 r. – 2881, w tym liczba zgłoszeń potwierdzonych – 1675 (58,14%).

Dzięki współfinansowaniu środkami finansowymi jednostek samorządu terytorialnego Komenda Miejska Policji w Suwałkach otrzymała nowy oznakowany radiowóz.

Obecnie w suwalskiej Policji pracuje 228 funkcjonariuszy i 69 pracowników cywilnych. W 2023 r. do służby przyjęto 11 osób. Członkowie Komisji uchwałą pozytywnie zaopiniowali pracę Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach w 2023 r.

Na spotkaniu w dniu 26 czerwca 2024 r. analizę stanu zagrożenia oraz przedsięwzięć organizacyjnych zmierzających do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego przedstawił Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach.

Pan Naczelnik poinformował o zasileniu kadrowym Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach przez Oddział Prewencji z Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach omówił przygotowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej do działań poszukiwawczo-ratowniczych realizowanych przez krajowy system ratowniczo-gaśniczy (KSRG) w zakresie podstawowym i specjalistycznym.

Zakres podstawowy w działaniach poszukiwawczo-ratowniczych: osunięcia gruntów, zawalenia konstrukcji, zaginięcia osób, próby samobójcze jest realizowany poprzez:

- rozpoznanie zagrożeń,
- wstępne ustalenie liczby osób zaginionych i ich lokalizację (bez zastosowania elektronicznego sprzętu lokalizacyjnego i psów ratowniczych),
- zabezpieczenie miejsca zdarzenia,
- dotarcie do osób poszkodowanych, ewakuację,
- zabezpieczenie konstrukcji i instalacji,
- ewakuację zwierząt i mienia,
- współdziałanie z innymi podmiotami ratowniczymi.

Podmioty realizujące działania w zakresie podstawowym to KM PSP w Suwałkach i wszystkie jednostki OSP w KSRG, wyposażone w sprzęt hydrauliczny, który umożliwia m.in. rozcinanie konstrukcji i elementów pojazdów, wykonywanie dojazdów i przejazdów, uwalnianie osób, odblokowywanie dróg, przejazdów, podnoszenie i wyciąganie małych pojazdów z rowów.

Następnie Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji Suwałkach przekazał, iż w okresie I półrocza 2024 r. zorganizowano następujące działania:

- 30 spotkań edukacyjno – informacyjnych w ramach Bezpiecznych Ferii nt. bezpieczeństwa z dziećmi i młodzieżą, w tym w Ośrodku Szelment, gm. Jeleniewo;
- „Nie ufaj bezgranicznie” – debata społeczna w Państwowej Uczelni Zawodowej w Suwałkach dot. przeciwdziałaniu handlowi ludźmi skierowana do studentów i uczniów szkół ponadpodstawowych oraz 14 spotkań edukacyjnych na ten temat;
- „Cyberświadomi – cyberbezpieczni” – spotkania profilaktyczne i konkurs plastyczny dla uczniów szkół podstawowych;
- - „Mam wybór... wybieram rozsądek” dot. przeciwdziałania uzależnieniom (narkotyki, alkohol) w ramach spotkań z uczniami, rodzicami, pedagogami; zorganizowano 5 stoisk profilaktycznych; w czasie ferii zimowych przeprowadzono turniej strzelecki w ramach tego programu;
- „Dzień Wagarowicza na sportowo” – mecz policjantów o Puchar Komendanta Miejskiego Policji w Suwałkach z uczniami I LO w Suwałkach;
- w maju 2024 r. zorganizowano konkurs plastyczny z Suwalskim Ośrodkiem Kultury i Państwową Uczelnią Zawodową z okazji obchodów Dnia Różnorodności Kulturowej pn. „Jesteśmy różni, ale równi”;
- 13 czerwca 2024 r. na plaży w msc. Krzywe suwalscy policjanci wspólnie z przedstawicielami służb i instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo zorganizowali piknik edukacyjny m.in. z pokazem ratownictwa wodnego, prowadzono działania edukacyjne, zaprezentowano sprzęt służb mundurowych.

Na spotkaniu w dniu 30 września 2024 r. wytypowany funkcjonariusz z Placówki SG w Rutce-Tartak przedstawił zagrożenia identyfikowane w rejonie służbowej odpowiedzialności Placówki SG w Rutce-Tartak.

Główne zadania realizowane przez funkcjonariuszy Placówki SG w Rutce-Tartak to przede wszystkim kontrola legalności pobytu cudzoziemców na terytorium RP, kontrola legalności zatrudnienia cudzoziemców na terytorium RP, rozpoznawanie przestępstw i wykroczeń karno-skarbowych, realizacja zadań przywrócenia kontroli granicznej, ujawnianie i zatrzymywanie przedmiotów pochodzących z przestępstwa, tj. samochody, broń, narkotyki oraz rozpoznawanie zagrożeń terroryzmem.

Główne zagrożenia identyfikowane w Placówce SG w Rutce-Tartak.

Nielegalna migracja. W okresie I - VIII 2024 r. w Placówce SG w Rutce - Tartak zatrzymano 134 cudzoziemców. Cudzoziemcy po wykonaniu niezbędnych czynności przy udziale tłumaczy: byli przekazani stronie litewskiej w ramach readmisji 46 cudzoziemców, otrzymywali decyzje o zobowiązaniu do powrotu 82 cudzoziemców, w tym 15 cudzoziemców zostało umieszczonych w Ośrodkach dla Cudzoziemców.

Przestępstwa z użyciem dokumentów. Wykryto 10 podrobionych dokumentów (3 paszporty pakistańskie; 3 karty pobytu – francuska, włoska, portugalska; 1 ukraińskie prawo jazdy, 1 francuskie prawo jazdy, 1 fińskie prawo jazdy, 1 nigeryjskie prawo jazdy), 1 przerobiony dokument (polski dowód rejestracyjny). ujawniono u ob. Senegal dokumenty cudze oryginalne (1 grecki dokument podróży dla uchodźcy, 1 grecka karta pobytu).

Transgraniczny przemyt pojazdów. W okresie I-VIII 2024 r. w Placówce SG w Rutce – Tartak zatrzymano 3 pojazdy pochodzące z przestępstwa o wartości 203.000 zł.

Przemyt wyrobów akcyzowych. Ujawniono przemyt papierosów na kwotę 957 248,23 zł oraz 75 g marihuany na kwotę 4129,95 zł. Ujawnienia nastąpiły w wyniku współpracy z innymi instytucjami: KAS, Policja.

Analizę i sprawozdanie z działalności funkcjonowania Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa przekazał Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji Suwałkach.

Informację odnośnie zagrożeń występujących w okresie jesienno-zimowym związanych z niewłaściwą eksploatacją urządzeń grzewczych przekazał Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach. Ze względu na okres zimowy i sezon grzewczy Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach zwraca uwagę na zagrożenia wynikające z nieszczelności i drożności przewodów kominowych, złej eksploatacji pieców i kuchenek gazowych, używania zgodnie z instrukcją obsługi różnego rodzaju grzejników elektrycznych oraz należytej wentylacji pomieszczeń.

Prowadzący zwrócił uwagę na zagrożenie zatruciem tlenkiem węgla. Może wydzielać się na skutek nieprawidłowego działania urządzeń ogrzewczych – złego zainstalowania, uszkodzenia lub niewłaściwej ich eksploatacji. Powodem pojawienia się czadu w pomieszczeniu może być także niewłaściwie działająca wentylacja oraz niedrożne kanały spalinowe.

Na spotkaniu w dniu 25 listopada 2024 r. Skarbnik Powiatu zapoznała z projektem budżetu powiatu suwalskiego na 2025 roku w części dotyczącej zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W projekcie budżetu powiatu na 2025 r. w dziale Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa zaplanowano środki w kwocie 61.800 zł, w tym na fundusz celowy Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach – kwotę 10.000 zł; na fundusz celowy Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Suwałkach – kwotę 10.000 zł; na obronę cywilną kwotę – 2.000 zł; na zarządzanie kryzysowe – kwotę 1.500 zł. Kwotę 28.300 zł przeznaczono na organizację konkursów objętych Powiatowym Programem Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli oraz organizację zawodów strzeleckich i szkolenia obronne.

W budżecie powiatu na 2025 rok zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych powiatu w zakresie zarządzania kryzysowego w wysokości 86.991 zł.

Członkowie Komisji jednogłośnie podjęli uchwałę w sprawie zaopiniowania projektu budżetu powiatu suwalskiego na 2025 r. w zakresie zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Następnie funkcjonariusz z Placówki SG w Rutce-Tartak przedstawił zagadnienia w zakresie odpowiedzialności za naruszenia stwierdzone w toku kontroli legalności zatrudnienia przeprowadzonych przez Placówkę SG w Rutce- Tartak. Do zadań Straży Granicznej należy min.: przeprowadzanie kontroli legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców, powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom.

Prowadzone działania w zakresie kontroli legalności zatrudnienia cudzoziemców na terytorium RP mają charakter doraźny lub planowy i są realizowane przez cały rok w wytypowanych podmiotach, obejmując przede wszystkim cudzoziemców spoza obszaru UE/EOG oraz Szwajcarii.

Liczba zarejestrowanych oświadczeń oraz powiadomień o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom w PUP w Suwałkach: Liczba oświadczeń: 1266, Ukraina: 80, Białoruś: 1129, Mołdawia: 11, Gruzja: 45, Armenia: 1. Liczba powiadomień dla ob. Ukrainy: 339.

W 2024 roku funkcjonariusze Referatu ds. Kontroli Legalności Zatrudnienia Grupy ds. Cudzoziemców Placówki Straży Granicznej w Rutce – Tartak przeprowadzili 10 kontroli, w wyniku których zweryfikowano legalność pobytu i zatrudnienia 544 cudzoziemców: 238 ob. Ukrainy, - 83 ob. Białorusi, - 25 ob. Gruzji, - 29 ob. Mołdowy, 64 ob. Kolumbii, 1 ob. Rumunii, 69 ob. Nepalu, 10 ob. Argentyny, 12 ob. Ugandy, 2 ob. Wenezueli, 6 ob. Peru, 1 ob. Rosji, 4 ob. Kazachstanu.

W czasie kontroli stwierdzono: - 25 przypadki nielegalnego powierzenia pracy dla cudzoziemców, 4 przypadki nielegalnego wykonywania pracy przez cudzoziemców, 2 przypadki powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom, których pobyt na terytorium RP był nielegalny.

W trakcie działań kontrolnych sprawdzano obowiązek zgłaszania powiatowemu urzędowi pracy faktu podjęcia bądź niepodjęcia pracy przez cudzoziemca na podstawie oświadczenia – jako narzędzie służące do walki z „handel oświadczeniami”. Działania kontrolne potwierdzają w dalszym ciągu składanie do PUP oświadczeń przez podmioty, wobec których zachodzi podejrzenie fikcyjnego prowadzenia działalności gospodarczej, podmioty te najczęściej działają przez udzielenie określonej osobie pełnomocnictwa do składania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Zazwyczaj nie posiadają one adresu siedziby lub adres jest nieaktualny i unikają odbioru korespondencji urzędowej oraz dotyczącej kontroli SG. Występowały problemy ze zlokalizowaniem miejsc rzeczywistego wykonywania pracy przez cudzoziemców na podstawie oświadczeń – informacje dotyczące tych miejsc powinny być wskazywane w treści oświadczeń, jednak – jak wykazuje praktyka w wielu przypadkach podawany jest tam adres siedziby pracodawcy, w której praca faktycznie świadczona nie jest (dotyczy to np. zawodów budowlanych).

Praca przymusowa i handel ludźmi w kontekście KLZ oznacza: „wszelką pracę lub usługi wymagane od jakiejś osoby pod groźbą jakiejkolwiek kary i do których dana osoba nie zgłosiła się dobrowolnie”. Działania w tym zakresie dotyczy problematyki pracy przymusowej i handlu ludźmi, rozpoznawanie ofiar tych zjawisk i zapobieganie min.: przestrzeganie przepisów prawnych odnoszących się do warunków pracy w trakcie wykonywania przez nich zadań, przepisów dotyczących godzin pracy, zarobków, bezpieczeństwa, zdrowia, zatrudniania dzieci i młodzieży, informowanie i udzielanie porad pracodawcom i pracownikom na temat najskuteczniejszych sposobów przestrzegania przepisów prawa.

Następnie Pan Starosta przedstawił projektu Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2025-2027 (dokument został udostępniony przed spotkaniem wszystkim członkom Komisji). Członkowie Komisji jednogłośnie podjęli uchwałę w sprawie pozytywnego zaopiniowania projektu Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2025-2027.

Starosta
Witold Kowalewski