



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 9 stycznia 2025 r.

Poz. 191

### UCHWAŁA NR 19/198/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 19 grudnia 2024 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński  
Członkowie: Beata Chmielewska  
Izabela Chrulska  
Ewa Czołpińska  
Paweł Gałko  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimiuk  
Ewa Lotko  
Małgorzata Rutkowska  
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz ust. 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr 41/VI/2024 Rady Miasta Zambrów z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,**

**postanawia:**

- 1) uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6ka ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.), w związku z postanowieniem zawartym w załączniku Nr 1 do uchwały, w pkt 4 Objaśnień do wzoru deklaracji,**  
**- i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części załącznika Nr 1 do uchwały Nr 41/VI/2024 w zakresie regulacji zawartej w pkt 4 Objaśnień;**
- 2) wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. b) w zw. z art. 6m ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ze względu na brak postanowienia o możliwości wysłania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na adres do doręczeń elektronicznych wpisany do bazy adresów elektronicznych.**

## UZASADNIENIE

W dniu 2 grudnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr 41/VI/2024 Rady Miasta Zambrów z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem Nr RIO.II-0004-58/24 z dnia 11 grudnia 2024 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 19 grudnia 2024 r. W piśmie tym wskazano postanowienia uchwały budzące wątpliwości w świetle przepisów prawnych stanowiących podstawę jej podjęcia.

Na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W załączniku nr 1 nadzorowanej uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części: „Objaśnienia”, w pkt 4 zawarto postanowienie, zgodnie z którym *Sposób zbierania odpadów będzie podlegał bieżącej kontroli. W przypadku nie wywiązywania się z obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych właściwy organ w drodze decyzji naliczy opłatę za odbieranie i zagospodarowanie odpadów zmieszanych wraz z zaległymi odsetkami.*

Zawarcie powyższego postanowienia w objaśnieniach do wzoru deklaracji stoi w sprzeczności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.), zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący między innymi objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Wobec powyższego w objaśnieniach do wzoru deklaracji należy zawierać wyłącznie zapisy, które mają pomóc właścicielowi nieruchomości prawidłowo wypełnić deklarację, tymczasem postanowienie zawarte w pkt 4 Objasnień wykracza poza wskazany zakres.

Jednocześnie Kolegium Izby zaznacza, iż kwestie naliczania zaległych odsetek regulują przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, ze zm.) i Rada nie ma kompetencji do zamieszczania tego typu postanowień w akcie prawa miejscowego.

Kwestionowane postanowienie stoi ponadto w sprzeczności z art. 6ka ust. 3 ww. ustawy, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3.

W ocenie Kolegium Izby, wskazane naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że z dniem 1 stycznia 2025 r. jednostki samorządu terytorialnego są obowiązane do posiadania aktywnego adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych, powiązanego z publiczną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego. Przedmiotowa uchwała nie przewiduje natomiast możliwości złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na adres do doręczeń elektronicznych, co jest niezgodne z przepisami art. 6n ust. 1 pkt 1 lit. b) w zw. z art. 6m ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Organ stanowiący celem wyeliminowania wskazanego wyżej naruszenia prawa winien dokonać stosownej zmiany w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wprowadzając brakujące postanowienie o możliwości wysłania deklaracji na adres do doręczeń elektronicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, o którym mowa w pkt 1 sentencji, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
***Dariusz Renczyński***