



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 2 czerwca 2026 r.

Poz. 2375

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.107.2026.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 1 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662),

stwierdzam nieważność

§ 2 w części dot. zapisów ustalających tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dla Wicedyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego posiadającego do 12 oddziałów w wysokości 8 godzin w wierszu Nr 2 lit. a tabeli oraz § 4 uchwały Nr XXI/126/26 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 30 kwietnia 2026 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze oraz przyznawania zwolnień z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Nowe Piekuty.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 maja 2026 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż część zapisów badanej uchwały podjętych zostało z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 25 maja 2026 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia ich nieważności.

Zgodnie z dyspozycją art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.), stanowisko wicedyrektora tworzy się w szkole, która liczy co najmniej 12 oddziałów. A contrario, w szkole liczącej do 12 oddziałów, stanowiska wicedyrektora nie tworzy się.

Tymczasem w § 2 uchwały, w wierszu drugim litera a tabeli należącej do tegoż paragrafu, określono tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć wicedyrektorowi Zespołu Szkolno - Przedszkolnego liczącego mniej niż 12 oddziałów, tym samym naruszając w stopniu istotnym art. 97 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe.

Ponadto w § 4 kontrolowanej uchwały Rada ustaliła, iż osobom objętym zwolnieniem, o którym mowa w § 3 nie można przydzielać godzin ponadwymiarowych, a godziny doraźnych zastępstw przydziela się im tylko w sytuacji, gdy nie ma możliwości realizacji tych godzin przez innego nauczyciela. Przeprowadzona analiza wykazała, że wskazany wyżej zapis wykracza poza przywołane w podstawie prawnej uchwały upoważnienie określone w art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2026 r. poz. 515). Zgodnie z uregulowaniami ww. artykułu, organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w art. 42 ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3. Wskazane wyżej regulacje Karty Nauczyciela nie dotyczą godzin ponadwymiarowych jak też godzin doraźnych zastępstw. Należy wskazać, że zasady przydziału godzin ponadwymiarowych dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz innym nauczycielom zajmującym stanowiska kierownicze, korzystającym z obniżonego tygodniowego wymiaru godzin zajęć określa art. 42 ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela, nie zawierający stosownego upoważnienia dla organów stanowiących j.s.t. do regulacji tych kwestii w podejmowanych uchwałach.

Mając na względzie powyższe, Rada Gminy Nowe Piekuty nie posiada upoważnienia ustawowego do określania w drodze uchwały zasad przydziału godzin nadwymiarowych tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz innym nauczycielom zajmującym stanowiska kierownicze, korzystającym z obniżonego tygodniowego wymiaru godzin.

Ponadto organ nadzoru podkreśla, że rada gminy uchwalając akty prawa miejscowego zobowiązana jest przestrzegać zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że wszelkie działania organów władzy publicznej, w tym organu stanowiącego gminy, muszą znajdować oparcie w wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Tym samym przekroczenie przez radę gminy granic upoważnienia ustawowego lub jego niewypełnienie przy podejmowaniu uchwał należy traktować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje lub w całości.

Mając na względzie przedstawioną argumentację stwierdzić należy, iż zarówno § 2 analizowanej uchwały w części dotyczącej ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć wicedyrektorowi Zespołu Szkolno - Przedszkolnego posiadającego do 12 oddziałów, jak również § 4 podjęte zostały z przekroczeniem upoważnienia ustawowego, co uzasadnia wyeliminowanie ich z obrotu prawnego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska