



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 24 czerwca 2026 r.

Poz. 2606

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.116.2026 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 23 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662),

stwierdzam nieważność

§ 4 Nr XXV/122/26 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 21 maja 2026 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Stawiskach poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Jurcu Szlacheckim.

UZASADNIENIE

W dniu 21 maja 2026 r. Rada Miejska w Stawiskach podjęła uchwałę Nr XXV/122/26 w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Stawiskach poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Jurcu Szlacheckim, która w dniu 28 maja 2026 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Mocą § 4 Rada Miejska postanowiła, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”, a tym samym zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru przekształcenie danej placówki poprzez likwidację szkoły filialnej i oddziału przedszkolnego oraz podjęcie w tym zakresie uchwały nie konstytuuje przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego. Prawo oświatowe przewiduje, że tworzenie, przekształcanie, likwidowanie szkół i łączenie ich w zespoły w przypadku jednostki samorządu terytorialnego należy do kompetencji organu stanowiącego. Uchwały podjęte w tym przedmiocie nie należą jednak do kategorii aktów prawa miejscowego. Nie spełniają bowiem wymogów uznania ich za takie akty, w szczególności nie zawierają abstrakcyjnych i generalnych norm prawnych.

Niniejsza uchwała jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulegającym skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale. Akt ten nie stanowi źródła norm postępowania dla całej społeczności lokalnej, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania gminy zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych - w tym przypadku przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Stawiskach.

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 30 grudnia 2013 roku, sygn. akt II SA/Ke 565/13: „W ocenie sądu uchwały w sprawie likwidacji i przekształcenia szkoły należą do tego typu aktów prawnych, którym nie można przypisywać cech aktu normatywnego rozumianego jako powszechnie obowiązujące źródło praw i obowiązków, wyznaczających w sposób generalny i abstrakcyjny określone nakazy zachowania jego adresatom. Wobec tego, nie mogą być one kwalifikowane jako akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 i 94 Konstytucji RP i w konsekwencji nie było obowiązku publikowania przedmiotowej uchwały na zasadach określonych dla aktów prawa miejscowego poprzez skierowanie do publikacji na podstawie art. 2 ust. 1, art. 3 oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 88 ust. 2 Konstytucji RP.

Także z przepisów szczególnych, w tym z ustawy o samorządzie gminnym czy z ustawy o systemie oświaty nie wynika obowiązek publikowania przedmiotowej uchwały. Uchwała nie posiada także charakteru przepisów porządkowych wymagających obwieszczenia, (por. uzasadnienie wyroku NSA z 21 lutego 2012 r. sygn. akt I OSK 2225/11)".

Charakter analizowanej uchwały nie pozwala przyjąć, iż stanowi ona akt prawa miejscowego. Obowiązek opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy ustawodawca przewidział w szczególności w sytuacjach, gdy ma ona charakter aktu prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) oraz gdy stanowią tak przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Pozostałe przypadki przewidziane w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie znajdują zastosowania w rozpatrywanej sprawie. Powyższe znajduje uzasadnienie w wyroku z dnia 24 stycznia 2017 r. sygn. akt I OSK 1969/16, w którym Naczelny Sąd Administracyjny wskazał: *"...żaden z przepisów prawa, a także charakter omawianej uchwały w sprawie przekształcenia szkoły nie pozwala na przyjęcie, że jest ona aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega ona publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa. Obowiązek publikacji przedmiotowej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych."*

Ponadto wskazać należy, iż uchybienie, o którym mowa, stanowiło podstawę do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego z dnia 30 czerwca 2020 r., znak NK-II.4131.73.2020.DM w stosunku do uchwały Nr XXII/118/20 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Stawiskach poprzez likwidację Szkoły Filialnej w Budach Stawiskich.

Opisane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter stąd stwierdzenie nieważności wskazanej części uchwały jest w pełni uzasadnione. Należy jednocześnie przyjąć, iż przedmiotowy akt wchodzi w życie z dniem podjęcia, a niniejsze przekształcenie dokona się w dacie wskazanej w § 1 badanego aktu tj. z dniem 31 sierpnia 2026 r.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Z-ca Dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli
Bożena Gołębiowska