



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 19 stycznia 2026 r.

Poz. 301

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.3.2026.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 16 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XVII/92/2025 Rady Gminy Szypliszki z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia pod nazwą Klub Senior+ w Bacejłach.

UZASADNIENIE

W dniu 22 grudnia 2025 r. Rada Gminy Szypliszki podjęła uchwałę Nr XVII/92/2025 w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia pod nazwą Klub Senior+ w Bacejłach.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 22 grudnia 2025 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów uchwały Nr XVII/92/2025 podjętych zostało z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 12 stycznia 2026 r. wszczął postępowanie nadzorcze, celem stwierdzenia ich nieważności.

Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Rada Gminy w § 4 uchwały ustaliła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Analiza treści niniejszego aktu prawnego wykazała, iż przywołany wyżej przepis istotnie narusza art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) dalej „u.o.a.n.”, poprzez nieuprawnione przyjęcie, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od poprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.o.a.n. akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, natomiast zgodnie z art. 13 pkt 2 u.o.a.n. w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy.

Organ nadzoru wskazuje, że aby uchwała mogła zostać uznana za akt prawa miejscowego, muszą zostać spełnione określone warunki, tj. uchwała musi być wydana przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, a w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne – to znaczy musi ono

jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Tworzenie ośrodków wsparcia należy do zadań własnych gmin. Organ nadzoru podziela dominujący w orzecznictwie sądów administracyjnych pogląd, że uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w przedmiocie utworzenia lub likwidacji samorządowej jednostki budżetowej, nie stanowi aktu prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 27 października 2009 r., sygn. akt I OSK 807/09, wyrok NSA z dnia 19 lutego 2010 r., sygn. akt I OSK 1628/09, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 21 listopada 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 641/13). Tym bardziej takiego charakteru prawnego nie sposób przypisać uchwale, mocą której - jak w niniejszym przypadku - tworzony jest ośrodek wsparcia (Klub Seniora), działający w ramach struktury organizacyjnej jednostki budżetowej - ośrodka pomocy społecznej. Uchwała ta nie jest bowiem źródłem praw i obowiązków, wyznaczających w sposób generalny i abstrakcyjny określone nakazy zachowania się adresatom pozostającym na zewnątrz struktury organizacyjnej gminy. Przedmiotowa uchwała ma jednorazowe zastosowanie i skonsumuje się poprzez jednorazowy akt utworzenia i włączenia w strukturę ośrodka pomocy społecznej. Oznacza to, że zakwestionowana uchwała nie posiada cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do aktów prawa miejscowego. Uchwała nie rozstrzyga bowiem o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposób działania gminy, zmierzającym do osiągnięcia określonego celu. W konsekwencji, brak jest podstaw do publikacji uchwały w urzędowym publikatorze.

Jednocześnie należy stwierdzić, że kwestionowana uchwała nie może zostać zakwalifikowana do żadnego z aktów podlegających publikacji, o których mowa w art. 13 u.o.a.n., jak również żaden inny przepis o charakterze powszechnie obowiązującym nie nakazuje jej publikacji.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności § 4 uchwały jest w pełni uzasadnione. Wylimitowanie z obrotu prawnego § 4 uchwały Nr XVII/92/2025 Rady Gminy Szypliszki powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska