



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 9 lipca 2026 r.

Poz. 2909

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.123.2026.AJ WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 8 lipca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662),

stwierdzam nieważność

uchwały nr XVI/128/26 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 3 czerwca 2026 r. w sprawie zmian w statucie Miejsko Gminnej Biblioteki Publicznej im. Klementyny Sołonowicz-Olbrychskiej w Drohiczynie.

UZASADNIENIE

W dniu 3 czerwca 2026 r. Rada Miejska w Drohiczynie podjęła uchwałę nr XVI/128/26 w sprawie zmian w statucie Miejsko Gminnej Biblioteki Publicznej im. Klementyny Sołonowicz-Olbrychskiej w Drohiczynie, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 10 czerwca 2026 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), dalej jako „ustawa”, poprzez wskazanie gminnej instytucji kultury (Miejsko Gminny Ośrodek Kultury w Drohiczynie) jako jednostki obsługującej inną gminną instytucję kultury (Miejsko Gminną Bibliotekę Publiczną w Drohiczynie). W związku z powyższym, w dniu 3 lipca 2026 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Rada Miejska w Drohiczynie mocą przedmiotowej uchwały wprowadziła w załączniku do uchwały nr X/74/07 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie nadania statutu Miejsko Gminnej Bibliotece Publicznej im. Klementyny Sołonowicz-Olbrychskiej w Drohiczynie następujące zmiany:

„1. Rozdział III. ORGANY BIBLIOTEKI I JEJ ORGANIZACJA § 9. ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. Sprawy pracownicze prowadzone są przez odpowiednie stanowisko pracy w Miejsko Gminnym Ośrodku Kultury w Drohiczynie.”.

2. Rozdział IV. GOSPODARKA FINANSOWA § 15. ust. 1 otrzymuje brzmienie: „Gospodarkę finansową według zasad określonych w przepisach o rachunkowości prowadzi dział księgowości w Miejsko Gminnym Ośrodku Kultury w Drohiczynie.”.

Z powyższego wynika, że Rada postanowiła zapewnić gminnej instytucji kultury, jaką jest Miejsko Gminna Biblioteka Publiczna w Drohiczynie, obsługę w zakresie spraw pracowniczych i gospodarki finansowej, jako jednostkę obsługującą wskazując inną, odrębną gminną instytucję kultury – Miejsko Gminny Ośrodek Kultury w Drohiczynie. A postanowienia dotyczące wspólnej obsługi zawarte zostały w statucie Miejsko Gminnej Biblioteki Publicznej.

Zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,
- 2) **gminnym instytucjom kultury,**
- 3) spółkom, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679),
- 4) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych i banków

- zwanym dalej "**jednostkami obsługiwanymi**".

Z kolei art. 10b ust. 1 ww. ustawy stanowi, że wspólną obsługę mogą prowadzić **urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego, jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego albo spółka, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej**, w tym spółka prawa handlowego powołana w celu prowadzenia wspólnej obsługi, zwane dalej "**jednostkami obsługującymi**".

Przepis art. 10b ust. 1 ustawy zawiera katalog zamknięty jednostek obsługujących, w którym gminne instytucje kultury nie zostały ujęte. A zatem z powyżej zacytowanego przepisu art. 10b ust. 1 ustawy wynika wprost, że gminna instytucja kultury, jaką w tym przypadku jest Miejsko Gminny Ośrodek Kultury w Drohiczynie, nie może zostać wskazana jako jednostka obsługująca inną jednostkę.

W myśl art. 10b ust. 2 ustawy rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, tj. tylko i wyłącznie do jednostek organizacyjnych gminy zaliczanych do sektora finansów publicznych, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

Natomiast zgodnie z art. 10b ust. 3 ustawy jednostki obsługiwane, o których mowa w art. 10a **pkt 2 i 3**, mogą, na podstawie porozumień zawartych przez te jednostki z jednostką obsługującą, przystąpić do wspólnej obsługi, po uprzednim zgłoszeniu tego zamiaru wójtowi. Zakres wspólnej obsługi określa zawarte porozumienie. A zatem w przypadku gminnych instytucji kultury podstawą przystąpienia do wspólnej obsługi jest wyłącznie porozumienie zawarte z jednostką obsługującą, a nie statut tejże instytucji czy też uchwała rady gminy podejmowana na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 3 kwietnia 2024 r., sygn. akt IV SA/Po 147/24). Kwestionowany przepis uchwały zdaniem organu nadzoru wykracza poza delegację ustawową.

Organ nadzoru podkreśla, że Rada zobowiązana jest przestrzegać zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP, która stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że wszelkie działania organów władzy publicznej, w tym organu stanowiącego gminy, muszą znajdować oparcie w wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Tym samym przekroczenie przez Radę granic upoważnienia ustawowego lub jego niewypełnienie przy podejmowaniu uchwał należy traktować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje lub w całości.

Mając na uwadze powyższe naruszenia, wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały nr XVI/128/26 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 3 czerwca 2026 r. w sprawie zmian w statucie Miejsko Gminnej Biblioteki Publicznej im. Klementyny Sołonowicz-Olbrychskiej w Drohiczynie jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska