



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 27 stycznia 2026 r.

Poz. 429

UCHWAŁA NR 2/7/2026 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 21 stycznia 2026 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Izabela Chrułska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Marlena Stachurska-Jancyło
Marcin Tyniewicki

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XII/77/2025 Rady Gminy Milejczyce z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,**

postanawia:

- 1) **uznać, iż przedmiotowa uchwała w zakresie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, określonego w § 1 ust. 1 zdanie drugie oraz w załączniku nr 1 do uchwały, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 3b i art. 6m ust. 1a i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz w zw. z § 120 ust. 1 pkt 4, ust. 5 i § 121 ust. 1 w zw. z § 143 „Zasad techniki prawodawczej” stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283);**

2) w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność uchwały w części, tj. w zakresie:

- zawartego w § 1 ust. 1 uchwały zdania o treści: *Wzór deklaracji stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.*,
- załącznika nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 2 stycznia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XII/77/2025 Rady Gminy Milejczyce z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę Gminy pismem Nr RIO.II-0004-1/26 z dnia 14 stycznia 2026 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO wyznaczonym na dzień 21 stycznia 2026 r. W piśmie organ nadzoru wskazał na regulacje uchwały budzące wątpliwości w świetle przepisów prawa.

Na posiedzeniu w dniu 21 stycznia 2026 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Na sesji odbytej w dniu 29 grudnia 2025 r. Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XII/77/2025 w sprawie *ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.* W podstawie prawnej uchwały, jako przepisy upoważniające do jej podjęcia, przywołano m.in. art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733; dalej jako: *u.cz.p., ustawa*), które regulują kompetencje rady gminy do określania ryczałtowej stawki opłaty oraz stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W § 1 ust. 1 zdanie pierwsze uchwały Rada Gminy ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W zdaniu drugim tej jednostki redakcyjnej postanowiła natomiast, że: *Wzór deklaracji stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.* Zgodnie z tym postanowieniem do uchwały dołączono wzór określony jako *Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.* W pozostałych postanowieniach uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty podwyższonej (§ 1 ust. 2) oraz powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi (§ 2) oraz określiła termin jej wejścia w życie (§ 3).

W odniesieniu do kwestii wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości Kolegium Izby stwierdza, że regulacja ta jest niepełna, nie uwzględnia sposobu obliczania wysokości ryczałtowej opłaty, a nadto została nienależycie włączona do materii uchwalonego aktu prawa miejscowego.

Podnieść należy, że według art. 6n ust. 1 u.cz.p. rada gminy, określając w akcie prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, winna uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (z zastosowaniem regulacji art. 6m ust. 1a i 1b ustawy) oraz ułatwienia składania deklaracji. W tym też celu w uchwale powinny być zawarte postanowienia określające warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone (art. 6n ust. 1 pkt 2). Badana uchwała nie zawiera takiej regulacji.

W kontekście zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty przywołać należy art. 6m ust. 1a ustawy, który wyraźnie stwierdza, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium Izby nadzorowana uchwała nie czyni zadość tym wymogom w świetle art. 6j ust. 3b ustawy, który stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W ustanowionym wzorze deklaracji brak jest miejsca dla podania przez składającego deklarację danych niezbędnych do określenia wysokości opłaty: liczby domków letniskowych na nieruchomości, liczby innych (niż tych, na których znajdują się domki letniskowe) nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe; brak jest też pozycji/pola dla podania wysokości opłaty, która winna być ustalona przy uwzględnieniu ww. danych oraz stawki opłaty. W części D2 wzoru deklaracji wymagane są *Dane nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku* (podobnie jak w tytule deklaracji określenie niezgodne z art. 6j ust. 3b ustawy), jednakże odnoszą się one tylko do położenia nieruchomości (m.in. ulica, nr domu, miejscowość).

Ponadto we wzorze deklaracji w wierszu *Termin składania deklaracji* wskazano, że *Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy składać w ciągu 14 dni od dnia zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie lub wygaśnięcie obowiązku uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami, lub w ciągu 10 dni od dnia, w których nastąpiły zmiany danych.* Według art. 6m ust. 2 u.c.z.p. w przypadku zmiany danych będących podstawą do ustalenia wysokości należnej opłaty zagospodarowanie odpadami właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu w którym nastąpiła zmiana. Zawarta zatem informacja o terminie składania deklaracji nie jest zgodna ze wskazanym przepisem ustawowym.

Kolegium Izby podnosi również, że omawiana regulacja w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty ryczałtowej została zawarta w badanej uchwale, mimo że okoliczność ta nie wynika ani z określenia w tytule uchwały jej przedmiotu, ani też ze wskazanej na wstępie uchwały podstawy prawnej jej podjęcia. Nie odpowiada to zasadom prawidłowego tworzenia aktów prawa określonym w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (dalej jako: *Zasady*). Zgodnie z § 143 tych „Zasad” do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone między innymi w dziale V dotyczącym projektu aktu wykonawczego (rozporządzenia). Z tego względu, a także mając na uwadze, że upoważnienia rady gminy do określenia stawki opłaty ryczałtowej oraz określenia wzoru deklaracji w sprawie wysokości tej opłaty wynikają z dwóch odrębnych artykułów ustawy, należy zaznaczyć, że jak to wynika z § 120 ust. 1 pkt 4 i ust. 5 „Zasad” w tytule aktu prawa miejscowego należy określić (możliwie najzwięźlej) jego przedmiot z odniesieniem do wskazanego w upoważnieniu ustawowym zakresu spraw przekazanych do uregulowania, zaś zgodnie z § 121 ust. 1 tekst aktu prawa miejscowego winien rozpoczynać się od przytoczenia przepisu ustawy zawierającego upoważnienie ustawowe, jako podstawy prawnej wydania aktu. W ocenie Kolegium Izby wskazane braki przyczyniły się do nieprawidłowego wykonania delegacji ustawowej do określenia wzoru deklaracji. Za zasadne w tym kontekście wydaje się wykonanie upoważnienia z art. 6n u.c.z.p. w odrębnej uchwale Rady Gminy.

Zdaniem Kolegium Izby stwierdzone naruszenia prawa mają charakter istotny. Taki charakter ma bowiem naruszenie przepisów prawa wyznaczających podstawę prawną do podjęcia uchwały czy też przepisów prawa materialnego (zob. np. uchwała NSA z dnia 20 lutego 2025 r., sygn. I OSK 442/24). Zgodnie zaś z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości lub w części.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński