



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 27 lutego 2026 r.

Poz. 987

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.28.2026.PB WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 26 lutego 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XX/134/26 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 5 lutego 2026 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIV/276/22 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, w zakresie zwrotu: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od”.

UZASADNIENIE

W dniu 5 lutego 2026 r. Rada Miejska w Szepietowie podjęła uchwałę nr XX/134/26 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIV/276/22 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników. Akt ten wpłynął do organu nadzoru w dniu 9 lutego 2026 r. i z urzędu poddany został kontroli legalności. Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została w części z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 18 lutego 2026 r. wszczął postępowanie nadzorcze, celem wyeliminowania wadliwych zapisów uchwały z obrotu prawnego. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji RP w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zasada przyzwoitej legislacji, mającą swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji RP ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw służących ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa prawa oraz pewności prawa. Zasada ta została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasinski, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny rok 2006, nr 3, s. 6-7). Zgodnie z powyższym, organy tworzące system prawa powinny formułować przepisy prawne w sposób poprawny, jasny i precyzyjny (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 stycznia 2000 r. sygn. akt K 7/99). Kwestionowana uchwała nie czyni zadość tym wymogom.

Organ stanowiący gminy Szepietowo postanowił w § 3 uchwały, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2026 r.”.

Zaznaczyć należy, że wątpliwości organu nadzoru nie budzi fakt, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Powyższe oznacza, że uchwała podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zwrócić należy jednak uwagę, że do tego typu aktów zastosowanie znajduje także art. 4 ust. 1 ww. ustawy, w myśl którego akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Przenosząc powyższe na grunt analizowanej sprawy wskazać należy, że § 3 uchwały określa dwie daty wejścia w życie tego aktu, tj. „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego” oraz „z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2026 r.”. W ocenie organu nadzoru rozwiązanie to jest wewnętrznie sprzeczne i narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego powinna wskazywać jedną datę wejścia w życie, a tym samym uzyskania mocy obowiązującej. Pojęcia: „wchodzi w życie” oraz „uzyskuje moc obowiązującą” stanowią bowiem synonimy i mają tożsame znaczenie. Podobne stanowisko w zakresie nieprawidłowego określenia terminu promulgacji uchwały wyrażono w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18 sierpnia 2020 r. sygn. akt I SA/Łd 89/20 oraz wyroku z dnia 13 sierpnia 2020 r. sygn. akt I SA/Łd 57/20, w którym stwierdzono iż: „Określenia użyte przez organ: "wchodzi w życie" i "z mocą obowiązującą od" są synonimiczne (tożsame). Tak określony termin promulgacji przez wskazanie dwukrotnej daty wejścia w życie uchwały narusza istotnie treść art. 2 Konstytucji RP, jak również art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Uchwała nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie.”

Takie redagowanie przepisów zostało również negatywnie ocenione zarówno przez Trybunał Konstytucyjny, jak i Sąd Najwyższy (uchwała SN z dnia 24 maja 1996 r. sygn. akt I PZP 12/96, wyrok TK z dnia 30 marca 1999 r. sygn. akt: K 5/98) bowiem data wejścia w życia aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd, godząc jednocześnie w wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawnego.

Uznając powyższe i jednocześnie mając na uwadze fakt, iż przedmiotowa uchwała została skierowana do redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Podlaskiego i opublikowana w dniu 9 lutego 2026 r. pod poz. 617, a wolą Rady Miejskiej w Szepietowie było nadanie jej mocy obowiązującej od dnia 1 kwietnia 2026 r., w ocenie organu nadzoru zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XX/134/26 wyłącznie w zakresie sformułowania „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska