



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 19 marca 2026 r.

Poz. 1247

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.49.2026.PB WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 18 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr XX/130/2026 Rady Miasta Brańsk z dnia 17 lutego 2026 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XI/78/2020 Rady Miasta Brańsk z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia pod nazwą "Brański Klub Seniora".

UZASADNIENIE

W dniu 17 lutego 2026 r. Rada Miasta Brańsk podjęła uchwałę nr XX/130/2026 w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia pod nazwą "Brański Klub Seniora". Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 18 lutego 2026 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza jej treści wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 111a w zw. z art. 51 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.).

W związku z powyższym organ nadzoru w dniu 13 marca 2026 r. wszczął postępowanie nadzorcze, celem wyeliminowania wadliwych zapisów uchwały z obrotu prawnego. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Miasta Brańsk wprowadziła zmiany do uchwały nr XI/78/2020 Rady Miasta Brańsk z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia pod nazwą "Brański Klub Seniora", przyjmując, że:

1. Ośrodek wsparcia, o którym mowa w § 1, łączy się z Miejskim Ośrodkiem Kultury w Brańsku.
2. Ośrodek wsparcia, o którym mowa w § 1 działa w strukturze Miejskiego Ośrodka Kultury w Brańsku.
3. Ustala się, że pobyt w ośrodku wsparcia „Brański Klub Seniora” jest nieodpłatny.

Zauważyć należy, że ośrodek wsparcia funkcjonujący pod nazwą „Brański Klub Seniora” utworzono uchwałą nr XI/78/2020 Rady Miasta Brańsk z dnia 29 czerwca 2020 r. w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Dowodzi to, że ośrodek ten jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu (art. 51 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej), powołaną do życia i realizującą zadania na podstawie tej ustawy. Tymczasem Rada Miasta Brańsk wprowadzając zmiany do ww. uchwały połączyła ww. ośrodek wsparcia z Miejskim Ośrodkiem Kultury w Brańsku, włączając go w jego struktury.

Podkreślenia wymaga, iż ośrodek kultury oraz ośrodek wsparcia, jakim jest ww. klub seniora, to dwie jednostki organizacyjne gminy, realizujące zadania w ramach dwóch odrębnych reżimów prawnych, tj.: systemu działalności kulturalnej oraz pomocy społecznej. Zadania i warunki prowadzenia instytucji kultury oraz ośrodka wsparcia nie pozostają zbieżne. Ustawodawca bowiem wprost wskazał w art. 111a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.) z którymi jednostkami gminnymi można połączyć ośrodki wsparcia. Są to: ośrodek pomocy społecznej (z wyłączeniem ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi); centrum usług społecznych, o którym mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (z wyłączeniem ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi); dom pomocy społecznej dla osób w podeszłym wieku lub dla osób przewlekle somatycznie chorych (z ośrodkiem wsparcia przeznaczonym dla osób starszych). Kolejno, w art. 111a ust. 2 ww. ustawy postanowiono, iż w przypadku połączenia, o którym mowa w ust. 1, ośrodek wsparcia działa w strukturze odpowiednio ośrodka pomocy społecznej, centrum usług społecznych lub domu pomocy społecznej.

Zwrócenia uwagi wymaga, że w przywoływanym przepisie ustawy o pomocy społecznej nie przewidziano możliwości połączenia ośrodków wsparcia z instytucją kultury. Mając więc na uwadze, iż Miejski Ośrodek Kultury w Brańsku jest samorządową instytucją kultury (vide: § 3 Statutu Miejskiego Ośrodka Kultury w Brańsku nadanego uchwałą nr XVI/114/12 Rady Miasta Brańsk z dnia 28 września 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejskiego Ośrodka Kultury w Brańsku), a zatem nie jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej, o której mowa w art. 111a ustawie o pomocy społecznej, to ośrodek wsparcia pod nazwą „Brański Klub Seniora” nie może łączyć się z Miejskim Ośrodkiem Kultury w Brańsku ani funkcjonować w jego strukturze.

Opisane uchybienie należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Kwestionowany akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z art. 111a w zw. z art. 51 ustawy o pomocy społecznej, a sprzeczność ta jest oczywista, bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją.

Pobocznie organ nadzoru zauważa, że w obrocie prawnym funkcjonuje już uchwała nr XXVIII/196/2022 Rady Miasta Brańsk z dnia 26 września 2022 r., którą ustalono szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w Brańskim Klubie Seniora w zakresie zadań własnych.

Mając na względzie przedstawione okoliczności, zasadnym jest wyeliminowanie analizowanej uchwały z obrotu prawnego w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Urszula Matusiewicz-Jasińska