



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 12 sierpnia 2014 r.

Poz. 2245

UCHWAŁA Nr XVIII/3954/2014

z dnia 11 sierpnia 2014 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego odnośnie uchwały **Nr XLII/292/2014 Rady Gminy Przemyśl** z dnia 27 czerwca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystywania, działając na podstawie art.11 ust.1 pkt. 4, art. 18 ust.1 pkt 1 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz.594 z późn. zm.),

stwierdza nieważność uchwały Nr XLII/292/2014 Rady Gminy Przemyśl z dnia 27 czerwca 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystywania - **w całości**, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 roku, Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) poprzez brak ustalenia w sposób jednoznaczny wskaźnika procentowego stanowiącego podstawę obliczenia wysokości dotacji.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2014 r. Rada Gminy Przemyśl podjęła uchwałę Nr XLII/292/2014 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystywania.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 21 lipca 2014 roku.

Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XVII/3749/2014 z dnia 29 lipca 2014 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło wobec tej uchwały postępowanie nadzorcze.

W § 2 badanej uchwały, Rada Gminy Przemyśl postanowiła m.in, że przedszkola niepubliczne będą otrzymywać na każdego ucznia dotację w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie Gminy Przemyśl wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji m.in. dla przedszkoli niepublicznych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Podejmując na tej podstawie prawnej uchwałę, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi uwzględnić okoliczność, że ustawa o systemie oświaty gwarantuje dotowanym jednostkom minimalną wysokość kwoty dotacji przypadającej na jednego ucznia lub

wychowanka. Z tego względu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustalając podstawę obliczenia dotacji winien jednoznacznie określić wysokość wskaźnika procentowego w oparciu o który będzie wyliczana wysokość przysługującej dotacji. Takie stanowisko zajęła również Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu w uchwale z dnia 13 listopada 2009 roku Nr 88/09. Podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w postanowieniu z dnia 14 stycznia 2009 roku Sygn Akt II GPS 7/08 podniósł, że „tryb udzielania i rozliczania dotacji ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Wynika z tego, że określone w ustawie zasady przyznawania dotacji podlegają pewnej konkretyzacji w akcie prawa miejscowego.”

Nieustalenie zatem przez Radę Gminy jednoznacznie procentowego wskaźnika będącego podstawą obliczenia przysługującej dotacji, powoduje scedowanie uprawnienia do określenia faktycznej wysokości przyznawanej dotacji na organ wykonawczy, co stanowi istotne naruszenie art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik