



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 2304

UCHWAŁA NR XV/3247/2015

z dnia 28 lipca 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr XI/215/15 Rady Miasta **Krosna** z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji sanitarnej - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 „a” ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn.zm.)

stwierdza nieważność pkt 2 – oświadczenia, wynikającego z załącznika do przedmiotowej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 7 lipca 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XI/215/15 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji sanitarnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru wszczęło uchwałą Nr XIV/3065/2015 z dnia 14 czerwca 2015 r. postępowanie nadzorcze. Rada Miasta Krosna nie usunęła nieprawidłowości w badanej uchwale we wskazanym terminie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Krosna ustaliła obowiązujące na terenie gminy Krosno zasady udzielania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacji sanitarnej.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miasta Krosna wskazała art. 18 ust.2 pkt 15 i art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz.594 z późn.zm.), art.4 ust.1 pkt 13, art.12 pkt 11, art. 40 ust.1 i art. 42 ust.1 w związku z art. 92 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz.595 z późn.zm.), art. 400a ust. 1 pkt 5, art. 403 ust. 1, ust.4 pkt 1 lit.a, ust.5 i ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz.1232 z późn.zm.).

Rada Miasta Krosna określiła warunki, tryb ubiegania się o dotację, wysokość dotacji, niezbędne dokumenty, terminy składania wniosku oraz sposób rozliczenia dotacji.

W przedmiotowej uchwale Rada Miasta w załączniku do uchwały określiła zawartość wniosku kierowanego do Prezydenta Miasta Krosna o przyznanie dotacji celowej, który oprócz informacji o wnioskodawcy i informacji o zamierzonej inwestycji, przewiduje także złożenie oświadczeń przez wnioskodawcę, w tym oświadczenie oznaczone pkt 2 o treści:

„pkt 2) znane mi są prawa dotyczące przetwarzania moich danych osobowych wynikające z art.32 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz.1182 z późn.zm.)

oraz wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych w związku z uzyskaniem i rozliczeniem dotacji zgodnie z ww. ustawą.”,

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy.

Takim aktem jest przedmiotowa uchwała, która podjęta została na podstawie art.403 ust.5 i ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn.zm.). Stosownie do art.403 ust.4, ust.5 i ust.6 ustawy z dnia 27 kwietnia – Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu miasta na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały. Podjęta przez Radę Miasta uchwała, stanowi podstawę prawną udzielenia dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w art.403 ust.4 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

W załączniku do uchwały określone zostały oświadczenia, które wnioskodawca winien złożyć, przy czym pkt 2 oświadczenia dotyczy przetwarzania danych osobowych wnioskodawcy dla potrzeb niezbędnych w związku z uzyskaniem i rozliczeniem dotacji zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2014 r. poz.1182 z późn.zm.).

W ocenie Kolegium Izby regulacja ta narusza art.403 ust.5 i ust.6 ustawy – Prawo ochrony środowiska w związku z art.23 ust.1 ustawy o ochronie danych osobowych. W świetle art.23 ust.1 pkt 1 ustawy o ochronie danych osobowych, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy osoba, której dane dotyczą, wyrazi na to zgodę, chyba że chodzi o usunięcie dotyczących jej danych. Zgodnie z treścią art.2 ust.2 ustawy o ochronie danych osobowych, przepisy w niej zawarte stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach, wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Natomiast pod pojęciem przetwarzania danych osobowych, zgodnie z treścią art.7 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych, rozumie się jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych. Przepis art. 23 ust.1 ustawy o ochronie danych osobowych wymienia przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych, a art.23 ust.1 pkt 1 ustawy wskazuje zgodę jako przesłankę zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jedynym z możliwych, ale niejedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych osobowych. Nie jest zatem konieczne jej pozyskiwanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków wynikających z art.23 ust.1 ustawy, zwłaszcza gdy przetwarzanie danych osobowych znajduje podstawę w stosownych przepisach prawa (art.23 ust.1 pkt 2 ustawy) jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa.

Zatem wymóg żądania oświadczenia dotyczącego zgody na przetwarzanie danych osobowych nie znajduje oparcia w podstawie prawnej badanej uchwały i wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego określonego w art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Miastu prawo do wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik