



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 4 sierpnia 2015 r.

Poz. 2360

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P. II.4131.2.102.2015 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 stawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594.), art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013, poz. 1399 ze zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 10. ust. 3, § 11 ust. 2, § 12, § 14 ust. 2, § 19 ust. 3 uchwał Rady Gminy Mielec z dnia 8 lipca 2015 r. Nr IX/60/2015 w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mielec.

Uzasadnienie

W dniu 8 lipca 2015 roku Rada Gminy Mielec podjęła uchwałę Nr IX/60/2015 w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mielec.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 10 ust. 3, § 11 ust. 2, § 12, § 14 ust. 2, § 19 ust. 3 zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowił m.in. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej ustawą. Wskazać należy, że przepis ust. 1 stanowi upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Zgodnie z ust. 2 tej ustawy Regulamin winien określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniemi i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 5) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 6) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 7) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Wymienione powyżej elementy mają charakter wyczerpujący, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione.

Za niezgodne ze wskazanymi wyżej przepisami należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego, a więc od katalogu spraw enumeratywnie wymienionych w art. 4 ust. 2 ustawy, a przekazanych do unormowania regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Rada Gminy Mielec przekroczyła granice delegacji ustawowej wynikające z art. 4 ust. 2 cyt. ustawy w przedmiocie zapisów, że pojemniki na odpady winny być napełniane tak, aby zapewnić swobodne zakrycie ich pokrywami. Zabrania się zamulania, ubijania i spalania odpadów w pojemnikach, wrzucania do pojemników śniegu, lodu, błota, gorącego żużlu i popiołu (§ 11 ust. 2 regulaminu). Na podstawie, art. 4 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy rada gminy uprawniona jest do określenia wymagań dotyczących rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Wskazane przepisy nie upoważniają organu stanowiącego do wprowadzania zakazów w zakresie pozbywania się zanieczyszczeń oraz umieszczania określonych substancji w pojemnikach na odpady. Zrealizowanie upoważnienia wynikającego z przywołanych powyżej unormowań powinno mieć charakter pozytywny - poprzez wskazanie, w jaki sposób należy uprzątać zanieczyszczenia oraz pozbywać się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych, nie zaś poprzez formułowanie zakazów w tym zakresie. Ponadto, zauważyć należy, iż zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, określone zostały w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2013, poz. 21 ze zm.) - wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 22 lutego 2011 r., sygn. akt II SA/Bd 1484/10 i wyrok NSA z dnia 18 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1524/12. Taka sama uwaga odnosi się do zakazu składowania w koszach ulicznych i obok nich odpadów komunalnych przynoszonych z gospodarstw domowych, także z nieruchomości niezamieszkałych (§ 14 ust. 2 Regulaminu) z uwagi na brak jakiegokolwiek kompetencji w tym zakresie dla Rady do przyjęcia takich zapisów w Regulaminie.

Niezależnie od powyższego, wskazać należy, że niektóre sprawy, objęte Regulaminem zostały uregulowane wprost w innych przepisach. I tak: kwestie, objęte regulacją § 12 zabraniające wprowadzania do zbiorników bezodpływowych ścieków innych niż nieczystości ciekłe, a w szczególności ścieków z gnojników, silosów oraz olejów silnikowych oraz zakazu odprowadzania gnojówki, gnojowic do kanalizacji sanitarnej (§ 19 ust. 3) wynika z postanowień art. 9 ust. 2 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r., poz. 139).

Brak jest również umocowania ustawowego do nałożenia na organizatorów imprez masowych obowiązków polegających na zapewnieniu podczas imprezy dostatecznej liczby pojemników do gromadzenia odpadów oraz do bezzwłocznego oczyszczania i uporządkowania terenu po zakończeniu imprezy (§ 10 ust. 3 Regulaminu).

Obowiązki organizatora imprez masowych określa ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 611 ze zm.). W przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ma upoważnienia do nakładania jakichkolwiek obowiązków na ten podmiot.

Rada nie była władna określać obowiązków organizatorów imprez masowych. Jak trafnie podnosi się w orzecznictwie, organizator imprezy masowej nie może zostać uznany za właściciela nieruchomości, na którego rada gminy może nałożyć obowiązki zapewniające utrzymanie czystości i porządku na terenie miejsca imprezy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 października 2013 r., IV SA/Po 725/13 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z 15 marca 2012 r., IV SA/Po 50/12).

W związku z powyższym należało stwierdzić nieważność powyższych zapisów zawartych w § 10 ust. 3, § 11 ust. 2, § 12, § 14 ust. 2, § 19 ust. 3 przywołanej uchwały Rady Gminy Mielec.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4 A w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
Dyrektor Generalny Urzędu**

Janusz Olech