



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 4 sierpnia 2015 r.

Poz. 2361

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P. II.4131.2.103.2015 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 stawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594.), art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2013 , poz. 1399 ze zm.).

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

§ 1. ust. 2 uchwał Rady Gminy Mielec z dnia 8 lipca 2015 r. Nr IX/62/2015 w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z terenu Gminy Mielec.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 lipca 2015 roku Rada Gminy Mielec podjęła uchwałę Nr IX/62/2015 w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z terenu Gminy Mielec.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 13 lipca 2015 roku.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 1 ust. 2 został podjęty z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.).

Podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały stanowił art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym:

"3a. Rada gminy określi, w drodze uchwały, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uwzględniając:

1) opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań;"

Stosownie do powyższego przepisu Rada podjęła uchwałę zgodnie z przysługującą jej kompetencją ustawową. Zgodnie z jej treścią Rada określa wymagania, które powinny być spełnione przez każdego przedsiębiorcę ubiegającego się o uzyskanie zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Przy ich określeniu Rada ma obowiązek ścisłego trzymania się granic wyznaczonych przez ustawodawcę. Każde wykroczenie poza ramy wskazanego wyżej upoważnienia stanowi również naruszenie art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Zauważa się, że działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest działalnością prawnie reglamentowaną. Do jej wykonywania potrzebne jest bowiem uzyskanie zezwolenia wydanego przez wójta w formie decyzji administracyjnej (art. 7 ust. 1 i 6 ustawy ), wydanego po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego. Tak więc określone przez Radę wymagania, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia, składają się na normatywną podstawę

orzekania w sprawie indywidualnej z zakresu administracji publicznej, tj. w przedmiocie udzielenia zezwolenia.

Dodatkowe wymagania w tym zakresie określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2012 r., poz. 299).

Realizacja kompetencji wynikającej z art. 7 ust. 3a ustawy powinna następować w taki sposób, aby wprowadzone wymagania możliwe były do zweryfikowania na etapie ubiegania się o otrzymanie zezwolenia przy zastosowaniu art. 8a ustawy, uprawniającego organ wykonawczy gminy do dokonania wskazanych w tym przepisie czynności kontrolnych i sprawdzających. Zatem tylko organy prowadzące postępowanie o wydanie zezwolenia posiadają uprawnienia w zakresie oceny spełnienia wymagań przez przedsiębiorcę.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada nałożyła na przedsiębiorcę określone obowiązki. Wskazane postanowienia uchwały wykraczają poza obszar przysługującego Radzie upoważnienia ustawowego. Rada może określać tylko takie wymagania, które mieszczą się w ramach posiadanej kompetencji i tylko takie, których spełnienie przez przedsiębiorcę można poddać weryfikacji w procesie udzielania zezwolenia. Ocena – czy usytuowanie miejsca postojów i mycia pojazdów spełnia wymogi ochrony środowiska i nie stanowi uciążliwości dla osób trzecich, czy usługa odbywa się w sposób nie powodujący zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, czy przedsiębiorca zawiera umowy z właścicielami nieruchomości na świadczenie usług polegających na opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych, czy przedsiębiorca wystawia dowody potwierdzające wykonanie usługi wywozu nieczystości ciekłych podając datę, dane zlecniodawcy oraz ilość i miejsce wywiezienia nieczystości ciekłych do stacji zlewnej - będzie możliwa dopiero po rozpoczęciu działalności przez przedsiębiorcę. Następczego spełnienia wymogu nie można poddać weryfikacji. Należy zaznaczyć, że czym innym jest ubieganie się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie danej działalności gospodarczej, od samego wykonywania tej działalności. Warunki, jakie musi spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia (art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach) są inne od warunków, jakim podlega już samo wykonywanie tej działalności.

W tym kontekście wprowadzone przez Radę obowiązki dotyczące zabiegów sanitarnych i porządkowych związane ze świadczonymi usługami przekazywania nieczystości ciekłych wedle ściśle określonego modelu dokonane zostały z przekroczeniem ustawowego upoważnienia w tym zakresie i nie mogą zostać potraktowane w żaden sposób jako przewidziane przez ustawę wymogi w zakresie opisu stanu technicznego.

W związku z powyższym należało stwierdzić nieważność zapisów zawartych w §1 ust. 2 przywołanej uchwały Rady Gminy Mielec..

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4 A w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**  
**Dyrektor Generalny Urzędu**

**Janusz Olech**