



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 12 sierpnia 2015 r.

Poz. 2430

UCHWAŁA Nr XVI/3472/2015

z dnia 11 sierpnia 2015 roku

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr VII/40/2015 **Rady Gminy Czudec** z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

postanawia stwierdzić nieważność uchwały w części, w zakresie wykazu osób aktualnie zamieszkujących nieruchomości wskazaną w punkcie C deklaracji, zamieszczonego we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.) w związku z art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, ze zm.), polegającego na nałożeniu na właścicieli nieruchomości zamieszkałych obowiązku sporządzenia wykazu osób aktualnie zamieszkujących nieruchomości, poprzez podanie ich danych osobowych, które to dane nie są niezbędne do potwierdzenia danych zawartych w deklaracji, co w konsekwencji prowadzić będzie do przetwarzania danych osobowych nieadekwatnych w stosunku do celów, w jakich są przetwarzane.

UZASADNIENIE

W dniu 24 czerwca 2015 r. Rada Gminy Czudec podjęła uchwałę Nr VII/40/2015 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 14 lipca 2015 r.

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr XV/3237/2015 z dnia 28 lipca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze. Kolegium stwierdziło, co następuje:

Jako podstawę działania Rady Gminy Czudec podano w uchwale przepisy art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 41 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym. W § 1 Rada Gminy Czudec określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, który stanowi załącznik Nr 1 do badanej uchwały. W § 2 ustalono terminy składania deklaracji, w § 3 natomiast określono wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Paragraf 4 uchwały zawiera uregulowania dotyczące warunków oraz trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W § 5 powierzono wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Czudec, a nadzór nad jej wykonaniem Komisji Spraw Gospodarczych i Transportu. Paragraf 6 uchwały zawiera postanowienie o utracie mocy prawnej przez uchwałę Nr XXXII/269/2013 Rady Gminy Czudec z dnia 13 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z zapisem

§ 7 uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do uchwały, zawiera informację o terminach i miejscu składania deklaracji (część A); dane składającego deklarację (część B); dane nieruchomości, na której powstają odpady komunalne (część C); obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (część D); obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne (część E); obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości w części zamieszkałą oraz w części niezamieszkałą, na której powstają odpady komunalne (część F). Deklaracja zawiera również objaśnienia dotyczące sposobu wypełnienia deklaracji, a także wymagane przepisami ustawy pouczenia. Częścią wzoru deklaracji jest wykaz osób aktualnie zamieszkujących nieruchomość wskazaną w punkcie C deklaracji, w którym wpisać należy osoby poprzez podanie ich imion i nazwisk.

W myśl art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Zgodnie z art. 6m ust. 1a i 1b przywołanej wyżej ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nadto organ stanowiący gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Rada gminy w tejże uchwale może również zgodnie z art. 6n ust 2 cytowanej ustawy określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Według art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie danych osobowych administrator danych osobowych przetwarzający te dane, powinien dołożyć szczególnej staranności w celu ochrony interesów osób, których dane dotyczą, a w szczególności jest obowiązany zapewnić, aby dane te były merytorycznie poprawne i adekwatne w stosunku do celów, w jakich są przetwarzane.

Rada Gminy Czudec określając w załączniku do uchwały wzór imiennego wykazu osób zamieszkujących daną nieruchomość w celu potwierdzenia danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi naruszyła w istotny sposób art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie danych osobowych, gdyż nałożyła na podmioty zobowiązane do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązek zamieszczenia w załączanym do tej deklaracji dokumencie danych osobowych osób zamieszkujących wspólnie z nimi daną nieruchomość, które to dane nie są niezbędne do potwierdzenia danych zawartych w deklaracji. Powyższe prowadzić będzie do przetwarzania danych osobowych nieadekwatnych w stosunku do celów, w jakich są przetwarzane, gdyż danymi wystarczającymi do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych zgodnie z przyjętą przez organ stanowiący metoda wyliczenia opłaty jest stawka opłaty oraz liczba osób zamieszkujących daną nieruchomość. W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części zawierającej wykaz osób aktualnie zamieszkujących nieruchomość wskazaną w punkcie C deklaracji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik