



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 27 sierpnia 2015 r.

Poz. 2496

UCHWAŁA Nr XVII/3694/2015

z dnia 25 sierpnia 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr IX/56/2015 Rady Gminy w Stubnie z dnia 30 lipca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Stubno przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 roku 594 z późn.zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr IX/56/2015 Rady Gminy w Stubnie z dnia 30 lipca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Stubno przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji w całości, z powodu naruszenia przepisów:

- a) art. 80 ust 2 i ust.2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 14 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2013 roku poz. 827 oraz z 2014 roku, poz. 7 i 811) poprzez ustalenie w uchwale wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego w przedszkolu publicznym (w § 2 ust.1 uchwały), w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego (w § 2 ust. 2 uchwały), w niepublicznym przedszkolu (§ 2 ust.6 uchwały) oraz w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego (w § 2 ust. 8 uchwały) w wysokości równej zamiast w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę,
- b) art. 80 ust.2c oraz art.90 ust 1a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty poprzez ustalenie w § 2 ust.4 i ust. 10 uchwały o otrzymywaniu przez wskazane w uchwale jednostki, prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, dotatkowej dotacji z budżetu Gminy.

UZASADNIENIE

W dniu 30 lipca 2015 roku Rada Gminy Stubno podjęła uchwałę Nr IX/56/2015 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Stubno przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji,.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 6 sierpnia 2015 roku.

Uchwałą Nr XVI/3457/2015 z dnia 11 sierpnia 2015 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze w prawie przedmiotowej uchwale. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło co następuje:

W § 2 uchwały w ust. 1 – 10, Rada Gminy Stubno ustaliła podstawy obliczania dotacji przysługujących z budżetu Gminy Stubno podmiotom prowadzącym na terenie Gminy przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe i gimnazja. W poszczególnych postanowieniach § 2 uchwały, Rada Gminy wskazała różne podstawy obliczenia dotacji przysługującej na ucznia niepełnosprawnego stanowiąc, w jednych przypadkach, że kwota dotacji na dziecko niepełnosprawne, w zależności od rodzaju podmiotu, którego uczniem jest to dziecko, będzie przysługiwała bądź w wysokości „nie niższej” niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Stubno bądź w innych przypadkach w wysokości „równej” kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Stubno. Stanowiąc o kwocie „równej” kwocie subwencji dla ucznia niepełnosprawnego, Rada Gminy dokonała modyfikacji podstawy prawnej przepisów ustawowych, określających wysokość tej dotacji.

Określenie w uchwale Rady Gminy wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego w wysokości „równej” kwocie subwencji dotyczy postanowień:

1. § 2 ust.1 uchwały tj. w przedszkolach publicznych,
2. § 2 ust.2 uchwały tj. w publicznych innych formach wychowania przedszkolnego,
3. § 2 ust.6 uchwały tj w przedszkolach niepublicznych,
4. § 2 ust. 7 uchwały tj w niepublicznych innych formach wychowania przedszkolnego.

Wysokość dotacji dla uczniów niepełnosprawnych w w/w jednostkach oświatowych, według stanu prawnego na dzień podjęcia niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, wynika z następujących przepisów prawa:

AD. 1 Na podstawie art. 80 ust 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, publiczne przedszkola otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

AD. 2 Na podstawie art. 80 ust.2b ustawy o systemie oświaty, osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w innych formach wychowania przedszkolnego, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

AD. 3 W myśl postanowień art. 14 ust.1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, w brzmieniu ustalonym w art.7 pkt 2 lit a) ustawy z dnia 20 lutego 2015 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 roku, poz. 357), do dnia 31 sierpnia 2015 roku, dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

AD. 4 W myśl postanowień art. 14 ust.3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, w brzmieniu ustalonym w art.7 pkt 2 lit b) ustawy z dnia 20 lutego 2015 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, do dnia 31 sierpnia 2015 r. osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Z powołanych wyżej przepisów wynika, że dla określonych w tych przepisach podmiotów, dotacja obliczana jest w oparciu o kwotę wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę z zastrzeżeniem, że dla ucznia niepełnosprawnego wysokość dotacji nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Określenie wysokości dotacji w relacji do wydatków bieżących jest zasadą (nie ma dwóch różnych podstaw do ustalenia wysokości dotacji) i dlatego unormowanie przyjęte przez ustawodawcę, że wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego będzie miało zastosowanie dopiero wówczas gdy kwota dotacji oparta na wydatkach bieżących będzie niższa od kwoty wynikającej z subwencji oświatowej. Dlatego też nie można z góry przesądzić, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego będzie zawsze równa kwocie wynikającej z subwencji oświatowej, bowiem jeśli kwota dotacji w relacji do wydatków bieżących będzie wyższa od wynikającej z subwencji oświatowej, to gmina będzie również zobligowana do przekazania na ucznia niepełnosprawnego wyższej dotacji. Ustawodawca mając na względzie dobro ucznia niepełnosprawnego określił jedynie dolną granicę wysokości dotacji na takiego ucznia. Ustalenie zatem przez Radę Gminy Stubno w § 2 ust. 1, ust.2, ust.6 i ust.8 uchwały, o przysługującej kwocie dotacji na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie subwencji przewidzianej dla ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Stubno w sposób istotny narusza wskazane wyżej przepisy art. 80 ust. 2 i ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty oraz art. 14 ust. 1 i ust.3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

Organ nadzoru nadmienia, że w przewidywanym stanie prawnym na dzień 1 września 2015 roku, nie ulegną zmianie zasady ustalania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach niepublicznych i niepublicznych innych formach wychowania przedszkolnego wynikające z art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty.

Ponadto w § 2 ust.4 i ust.10 uchwały, Rada Gminy Stubno postanowiła o wysokości dotacji dla podmiotów publicznych (§ 2 ust.4) i niepublicznych (§ 2 ust.10), prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, zaznaczając jednocześnie, że podmioty te otrzymają z budżetu Gminy Stubno dotację „dodatkową”.

Podstawy prawne przyznania z budżetu Gminy dotacji dla określonych podmiotów prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka przewidują następujące przepisy prawa:

- art. 80 ust. 2c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne publiczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5, a także publiczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię przedstawi organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji,
- art. 90 ust. 1a zgodnie z którym niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5, a także niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które, zgodnie z art. 71b ust. 2a, prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Z powyższych przepisów nie wynika, że przysługująca w oparciu o te przepisy dotacja na dzieci objęte wczesnym wspomaganie rozwoju jest dotacją „dodatkową”. Wprowadzenie zatem takiego zapisu w uchwale przez Radę Gminy jest nieuzasadnione. Powołane przepisy art. 80 ust 2c i art. 90 ust 1a ustawy o systemie oświaty dają samodzielną podstawę wypłacenia z budżetu gminy dotacji dla określonych podmiotów prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka i nie uzależniają prawa do tej dotacji od jakichkolwiek innych zobowiązań. Wprowadzenie zatem w uchwale zastrzeżenia, że dotacja dla podmiotów prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka jest dotacją „dodatkową”, pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 80.ust. 2c i 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Anna Tralka