



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 27 sierpnia 2015 r.

Poz. 2497

UCHWAŁA Nr XVII/3697/ 2015

z dnia 25 sierpnia 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr X/47/15 Rady Gminy **Komańcza** z dnia 23 lipca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie gminy Komańcza przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli ich wykorzystania - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 „a” ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn.zm.)

stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 30 lipca 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr X/47/15 Rady Gminy Komańcza z dnia 23 lipca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie gminy Komańcza przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz trybu i zakresu kontroli ich wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru wszczęło uchwałą Nr XVI/3460/2015 z dnia 11 sierpnia 2015 r. postępowanie nadzorcze. Rada Gminy Komańcza nie usunęła nieprawidłowości w badanej uchwale we wskazanym terminie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Komańcza określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie gminy Komańcza przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz tryb i zakres kontroli ich wykorzystania.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz.594 z późn.zm.), w związku z art. 80 ust.4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn.zm.).

W przedmiotowej uchwale (§ 2 ust.2 i 3) Rada Gminy określiła:

„2. Do czasu określenia dotacji na dany rok budżetowy (otrzymania informacji o wysokości przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej), dotacja ma charakter zaliczkowy i będzie udzielana w wysokości ponoszonej na ucznia danego typu i rodzaju szkoły/placówki w poprzednim roku budżetowym.

3. Po wyliczeniu należnej stawki dotacji za okres wymieniony w ust.2 dokonane zostanie wyrównanie udzielonej dotacji.”,

Określając wysokość dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz dla osób prowadzącej publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego (§ 2 ust.5 – 7) Rada Gminy postanowiła:

„5. Dotacja dla publicznych przedszkoli przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej ustalonych w budżecie Gminy Komańcza wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Komańcza w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiące dochody budżetu Gminy Komańcza, a dla ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Komańcza.

6. Dotacja dla niepublicznych przedszkoli przysługuje na każdego ucznia w wysokości 75 % ustalonych w budżecie Gminy Komańcza wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiące dochody budżetu Gminy Komańcza, a dla ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Komańcza.

7. Dotacja dla osoby prowadzącej publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art.14a ust.7 ustawy o systemie oświaty, przysługuje na każdego ucznia w wysokości 50 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Komańcza, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Komańcza.”,

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy.

Takim aktem jest przedmiotowa uchwała, która podjęta została na podstawie art. 80 ust.4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz.2572 z późn.zm.). Stosownie do art.80 ust.4, ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b ustawy, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W stosunku do jednostek niepublicznych, zastosowanie ma art.90, ust.4 ustawy, zgodnie z którym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b ustawy, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Postanowienia badanej uchwały zawarte w § 2 ust.2 i ust.3 wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego zarówno z art.80 ust.4 jak i art.90 ust.4 ustawy o systemie oświaty.

Na podstawie art. 80 ust.4 oraz art.90 ust.4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, dla przedszkoli i szkół publicznych oraz niepublicznych prowadzonych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji. Wspomniane przepisy ustawy o systemie oświaty upoważniają jedynie radę gminy wyłącznie do określenia technicznych warunków przekazywania i rozliczania dotacji. Natomiast zasady przyznawania dotacji określa ustawa.

Określając tryb udzielania i rozliczania dotacji dla innych podmiotów niż jednostki samorządu terytorialnego, Rada Gminy nie może regulować trybu udzielania i rozliczania dotacji w sposób odmienny niż wynikający z ustawy o finansach publicznych czy ustawy o systemie oświaty. Jak wynika z zapisów art. 80

i art.90 ustawy o systemie oświaty innym podmiotom niż jednostki samorządu terytorialnego przysługuje dotacja na prowadzenie przedszkoli i szkół publicznych oraz niepublicznych. Warunkiem wszczęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego procesu dotowania przedszkola czy szkoły publicznej oraz niepublicznej jest spełnienie przez ten podmiot obowiązku poinformowania – nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji – o planowanej liczbie uczniów). Z postanowień ustawy o systemie oświaty wynika, że dotacja przysługuje na każdego ucznia. Dotacje służą finansowaniu działalności statutowej. Zaprzestanie dotowania tychże jednostek może dokonać się na gruncie ustawy o systemie oświaty, a więc z chwilą zaprzestania działalności, bądź z chwilą wykreślenia z ewidencji.

Zasady przekazywania dotacji zostały opisane w ustawie o systemie oświaty.

Zgodnie z zapisami ustawy, dotacje dla publicznych jak i niepublicznych szkół i placówek są powiązane z kwotą przewidzianą na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, jak również z wysokością wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych/placówkach tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Dotacje dla niepublicznych szkół i placówek, których wysokość uzależniona jest od kwot przewidzianych na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej, do czasu otrzymania ostatecznej oświatowej subwencji ogólnej, powinny być wyliczane w oparciu o planowane wstępne kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

Na podstawie art.33 ust.1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r. poz.513 z późn.zm.), minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje jednostki samorządu terytorialnego w terminie do dnia 15 października roku bazowego o rocznych planowanych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na kolejny rok budżetowy (subwencja oświatowa wstępna).

Planowane (wstępne) kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok budżetowy określone są dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego na podstawie:

- projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w danym roku,
- danych statystycznych dotyczących liczby etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września i dzień 10 października roku poprzedniego) zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki,
- danych statystycznych dotyczących liczby uczniów w bieżącym roku szkolnym wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 10 września roku poprzedniego) w zakresie ogólnej liczby uczniów oraz odpowiednich wag algorytmu w odniesieniu do kwoty SOA i SOB, z uwzględnieniem zwiększenia o x % liczby uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczby uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia,
- danych statystycznych dotyczących liczby uczniów (wychowanków) w poprzednim roku szkolnym wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września i dzień 10 października roku poprzedniego) – zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe – w zakresie odpowiednich wag algorytmu w odniesieniu do kwot SOB i SOC.

Zgodnie z art.33 ust.1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje jednostki samorządu terytorialnego w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej o rocznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej wynikających z ustawy budżetowej (subwencja oświatowa ostateczna), co może spowodować korektę wysokości dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół/placówek.

W § 2 ust.5 – 7 badanej uchwały Rada Gminy określiła wysokość dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz dla osób prowadzącej publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego. Rada Gminy określając wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego postanowiła że wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Komańcza.

Regulacja ta w sposób istotny narusza postanowienia art.80 ust.2, art.80 ust.2b, art.90 ust.2b oraz art. 90 ust.2d ustawy o systemie oświaty. Z powołanych wyżej zapisów ustawy o systemie oświaty wynika, że placówki otrzymują dotację na każdego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości

nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Określenie wysokości dotacji w relacji do wydatków bieżących jest zasadą i dlatego unormowanie przyjęte przez ustawodawcę, że wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, będzie miało zastosowanie dopiero wówczas gdy kwota dotacji oparta na wydatkach bieżących będzie niższa od kwoty wynikającej z części oświatowej subwencji ogólnej. Dlatego też nie można z góry przesądzić, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego będzie zawsze równa kwocie wynikającej z części oświatowej subwencji ogólnej, bowiem jeśli kwota dotacji w relacji do wydatków bieżących będzie wyższa od wynikającej z części oświatowej subwencji ogólnej, to jednostka samorządu terytorialnego będzie również zobligowana do przekazania na ucznia niepełnosprawnego wyższej dotacji. Ustawodawca mając na względzie dobro ucznia niepełnosprawnego określił jedynie dolną granicę wysokości dotacji na takiego ucznia.

Dlatego Kolegium Izby uchwaliło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo do wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Anna Tralka