



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 24 września 2015 r.

Poz. 2736

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P.II.4131.2.134.2015 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 24 września 2015 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XI/86/15 Rady Miasta Sanoka z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania na terenie miasta Sanoka.

Uzasadnienie

Rada Miasta Sanoka na sesji w dniu 10 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr XI/86/15 w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania na terenie miasta Sanoka. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 września 2015 r. W toku badania legalności przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził jego podjęcie z istotnym naruszeniem art. 13 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.).

Podejmując niniejszą uchwałę Rada Miasta powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 § 2, § 3, § 11 i § 12 oraz art. 13 ustawy Kodeks wyborczy. Zgodnie z art. 12 § 2, § 3, § 11 i § 12 Kodeksu wyborczego podziału gminy na stałe obwody głosowania dokonuje rada gminy, w drodze uchwały, na wniosek wójta. Stały obwód głosowania powinien obejmować od 500 do 3 000 mieszkańców. W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami obwód może obejmować mniejszą liczbę mieszkańców. Rada gminy, tworząc obwody głosowania, ustala ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych. Na podstawie powyższych przepisów rada gminy niewątpliwie jest uprawniona do podjęcia uchwały w sprawie podziału danej jednostki samorządu terytorialnego na stałe obwody głosowania. Zauważyć jednak należy, że Rada Miasta dokonała tego podziału w uchwale Nr XXXIII/285/12 z dnia 29 listopada 2012 r. zmienionej uchwałą Nr LVI/451/14 z dnia 20 marca 2014 r. uchwałą Nr LXIII/507/14 z dnia 11 września 2014 r. oraz uchwałą Nr X/74/15 z dnia 16 lipca 2015 r. Natomiast przedmiotową uchwałą Nr XI/86/15 z dnia 10 września 2015 r. Rada Miasta Sanoka dodała w obwodzie Nr 5 - ul. 1000-lecia i ul. Śląską i jednocześnie skreśliła w obwodzie Nr 6 - ul. 1000-lecia i ul. Śląską.

Organ nadzoru wskazuje, że obwody głosowania mają charakter stały, a zmiany obwodów głosowania muszą być uzasadnione. Zgodnie z art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego wójt przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Rada gminy jest zatem uprawniona do zmiany raz ustalonego podziału na stałe obwody głosowania, ale wyłącznie gdy konieczność taka wynika ze zmian granic gminy czy zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Jednocześnie ustawodawca nie przewidział w tym zakresie żadnych wyjątków, co sprawia że katalog przesłanek zawarty w art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego ma charakter zamknięty. Wszelkie zmiany podziału gminy na stałe obwody głosowania, z przyczyn innych niż wskazane w ustawie, są niedopuszczalne i zakwalifikowane jako naruszające prawo w sposób istotny, skutkują stwierdzeniem nieważności aktu zmieniającego. Potwierdzenie stanowiska organu nadzoru znalazło wyraz w orzecznictwie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie

w wyroku z dnia 21 listopada 2013 r. (sygn. akt II SA/Sz 1114/13) stwierdził, że: "podział na obwody głosowania o stałym charakterze oznacza, że wszystkie wybory: prezydenckie, parlamentarne, samorządowe czy referenda przeprowadzane są w tych samych obwodach głosowania, utworzonych na tych samych zasadach określonych w ustawie z 2011 r. - Kodeks wyborczy. Jeżeli gmina takiego podziału dokona, to - zważywszy na stały charakter podziału - zgodnie z art. 13 ustawy z 2011 r. - Kodeks wyborczy zmiana w tym zakresie możliwa jest po ziszczeniu się przesłanek określonych w tym przepisie, które zostały określone wedle zasady numerus clausus."

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała Rady Miasta Sanoka narusza art. 13 § 1 ustawy - Kodeks wyborczy. Mianowicie wskazany przepis nie przewiduje możliwości zmiany w podziale ze względu na niekorzystną lokalizację siedziby obwodowej komisji dla części mieszkańców danego obwody głosowania czego dokonała Rada Miasta Sanoka. W Mieście Sanoku nie wystąpiła żadna z wymienionych w art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego przesłanek uzasadniających dokonanie zmiany podziału Miasta Sanoka na stałe obwody głosowania.

Mając na uwadze powyższe zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/86/15 Rady Miasta Sanoka z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania na terenie miasta Sanoka, jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 13 § 1 ustawy - Kodeks wyborczy.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Podkarpackiego.

**z up. Wojewody Podkarpackiego
Dyrektor Generalny Urzędu**

Janusz Olech