



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 29 września 2015 r.

Poz. 2784

### UCHWAŁA NR XIX/4056/2015

z dnia 22 września 2015 r.

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr 71/XII/2015 Rady Miejskiej w Radymnie z dnia 26 sierpnia 2015 r. zmieniająca ustalenia trybu udzielenia i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Radymno na prowadzenie niepublicznych przedszkoli, działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 roku 594 z późn.zm.)

#### stwierdza

**nieważność uchwały** Nr 71/XII/2015 Rady Miejskiej w Radymnie z dnia 26 sierpnia 2015 r. zmieniająca ustalenia trybu udzielenia i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Radymno na prowadzenie niepublicznych przedszkoli **w całości**, z powodu naruszenia przepisów art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 1 pkt 20 lit. c ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 roku poz. 827 oraz z 2014 roku, poz. 7 i 811) poprzez ustalenie w uchwale wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego w niepublicznym przedszkolu (§ 1 ust.1 uchwały) w wysokości równej zamiast w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto,

#### UZASADNIENIE

W dniu 26 sierpnia 2015 roku Rada Miejska w Radymnie podjęła uchwałę Nr 71/XII/2015 zmieniająca ustalenia trybu udzielenia i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Radymno na prowadzenie niepublicznych przedszkoli.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 31 sierpnia 2015 roku.

Uchwałą Nr XVIII/3840/2015 z dnia 8 września 2015 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło co następuje:

W § 1 uchwały w ust. 1, Rada Miejska w Radymnie ustaliła podstawy obliczania dotacji przysługujących z budżetu Miasta Radymno podmiotom prowadzącym na terenie Miasta niepubliczne przedszkola. W postanowieniach § 1 uchwały, Rada Miejska wskazała podstawę obliczenia dotacji przysługującej na ucznia niepełnosprawnego stanowiąc, że kwota dotacji na dziecko niepełnosprawne, będzie przysługiwała w wysokości „równej” kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Radymno.

Stanowiąc o kwocie „równej” kwocie subwencji dla ucznia niepełnosprawnego, Rada Miejska dokonała modyfikacji podstawy prawnej przepisów ustawowych, określających wysokość tej dotacji.

Określenie w uchwale Rady Miejskiej wysokości dotacji na ucznia niepełnosprawnego w wysokości „równej” kwocie subwencji dotyczy postanowień § 1 ust.1 uchwały tj w przedszkolach niepublicznych,

W myśl postanowień art. 20 pkt 1 lit c ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, dotacje dla niepublicznych przedszkoli niespełniających warunków, o których mowa w ust. 1b, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości **nie niższej** niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Z powołanych wyżej przepisów wynika, że dla określonych w tych przepisach podmiotów, dotacja obliczana jest w oparciu o kwotę wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę z zastrzeżeniem, że dla ucznia niepełnosprawnego wysokość dotacji nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Określenie wysokości dotacji w relacji do wydatków bieżących jest zasadą (nie ma dwóch różnych podstaw do ustalenia wysokości dotacji) i dlatego unormowanie przyjęte przez ustawodawcę, że wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego będzie miało zastosowanie dopiero wówczas gdy kwota dotacji oparta na wydatkach bieżących będzie niższa od kwoty wynikającej z subwencji oświatowej. Dlatego też nie można z góry przesądzić, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego będzie zawsze równa kwocie wynikającej z subwencji oświatowej, bowiem jeśli kwota dotacji w relacji do wydatków bieżących będzie wyższa od wynikającej z subwencji oświatowej, to gmina będzie również zobligowana do przekazania na ucznia niepełnosprawnego wyższej dotacji. Ustawodawca mając na względzie dobro ucznia niepełnosprawnego określił jedynie dolną granicę wysokości dotacji na takiego ucznia. Ustalenie zatem przez Radę Miejską w Radymnie w § 1 ust. 1 uchwały, o przysługującej kwocie dotacji na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie subwencji przewidzianej dla ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Radymno w sposób istotny narusza wskazane wyżej przepisy art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty oraz art. 1 pkt. 20 lit. c ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Miastu prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**