



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 29 września 2015 r.

Poz. 2786

UCHWAŁA NR XIX/4058/2015

z dnia 22 września 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr **IX/61/2015 Rady Miasta Łańcuta z dnia 26 sierpnia 2015 r.** w ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasta Łańcuta- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdza

nieważność w całości uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i ust 1b ustawy ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. Nr 1399 ze zm.) zwanej dalej ustawą, poprzez żądanie od zobowiązanego do złożenia informacji i oświadczeń, które nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1. w zakresie oświadczenia o prowadzeniu działalności gospodarczej (część D. deklaracji)
2. wyliczenia opłaty za 2 miesiące (część E2 i F2 deklaracji)
3. wykazu osób zamieszkałych w gospodarstwie domowym (imię i nazwisko), jako danych nieobowiązkowych (część E3 deklaracji)
4. podania w tabeli kol. B liczby wywozu pojemników na miesiąc, jako danych nie służących do wyliczenia opłaty (część F2 deklaracji).

UZASADNIENIE

W dniu 2 września 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała X/61/2015 Rady Miasta Łańcuta z dnia 26 sierpnia 2015 r. w ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasta Łańcuta. Wobec przedmiotowej uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XVIII/3842/2015 z dnia 8 września 2015 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Miasta Łańcuta nie usunęła nieprawidłowości w badanej uchwale we wskazanym terminie.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Izby stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przepisy badanej uchwały noszą taki charakter, bowiem obowiązują na terenie Miasta Łańcuta, zawierają normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnymi, bowiem kierowane są do bliżej nieokreślonego kręgu odbiorców.

W przedmiotowej uchwale Rada Miasta Łańcuta ustaliła w załączniku nr 1 do uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasta Łańcuta, obejmujących nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe.

W części D wzoru deklaracji Rada Miasta Łańcuta zażądała złożenia oświadczenia o prowadzeniu działalności gospodarczej, co wykracza poza zakres danych wymaganych w art. 6m ust. 1a i ust. 1b ustawy ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. Nr 1399 ze zm.), który stanowi, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 i ust. 2 ustawy gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Z przepisów art. 6i ustawy wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

W świetle powyższych przepisów fakt prowadzenia lub nieprowadzenia działalności gospodarczej nie jest niezbędny do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W odniesieniu do żądania określenia przez osobą zobowiązaną dodatkowo wysokości opłaty za 2 miesiące (część E 2 i F2 deklaracji) należy stwierdzić, że z powołanego przepisu art. 6i ustawy wynika obowiązek poniesienia miesięcznej opłaty, a zatem w takim zakresie, jak żąda organ stanowiący przedostatniej kolumnie tabeli w części E2 i F2 deklaracji, to jest wystarczającej do obliczenia obowiązkowej opłaty miesięcznej. W tym zakresie kwestionowane postanowienie w istotny sposób narusza art. 6m ust. 1 a ustawy.

W zakresie postanowień części E3 deklaracji zawierającej podanie fakultatywnie wykazu osób zamieszkałych w gospodarstwie domowym (imię i nazwisko) należy stwierdzić, że w przypadku wyboru metody opłaty od gospodarstwa domowego w zależności od jego wielkości zgodnie z uchwałą Nr IX/64/2015 Rady Miasta Łańcuta z dnia 26 sierpnia 2015 r. o zmianie uchwały Nr XXVII/208/2013 Rady Miasta Łańcuta z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, nie mają znaczenia imienne wykazy osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym. W tym przypadku istotna jest ogólna liczba osób w gospodarstwie domowym, co wynika z części E2 deklaracji. Fakultatywne wykazy nie zmieniają faktu, że żądane dane w tym zakresie nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W tym zakresie kwestionowane postanowienie w istotny sposób narusza art. 6m ust. 1a ustawy.

W części F2 Obliczenie opłaty za pojemniki w zależności od jego typu organ stanowiący żąda od zobowiązanego wykazania w kol. B tabeli liczby wywozów na miesiąc, a następnie przy obliczeniu opłaty za pojemnik żąda wyliczenia opłaty, jako iloczynu liczby pojemników, liczby wywozów na miesiąc i stawki opłaty. Żądanie liczby wywozów na miesiąc jest pozbawione podstaw prawnych, gdyż zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2 ustawy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy. Z powyższego wynika, że zastosowany w tej tabeli wzór iloczynu jest niezgodny z powyższym przepisem, a żądanie danych w tym zakresie nie jest niezbędne do określenia

wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Częstotliwość odbioru odpadów nie stanowi przedmiotu regulacji uchwały w sprawie deklaracji. W tym zakresie kwestionowane postanowienie w istotny sposób narusza art. 6m ust. 1a ustawy.

Z powyższych względów należało stwierdzić nieważność badanej uchwały w całości, bowiem pozostałe regulacje po zakwestionowanych postanowienia załącznika Nr 1 do uchwały nie mogą funkcjonować w obrocie prawnym w formie ustalonego wzoru.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uchwaliło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Izby przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik