



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 14 października 2015 r.

Poz. 2920

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P.II.4131.2.143.2015 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 13 października 2015 r.

Na podstawie 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 ze zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 1. ust. 2 uchwały Nr XII/65/15 Rady Gminy Gorzyce z dnia 9 września 2015 r. w sprawie zaliczenia dróg w miejscowości Gorzyce do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia ich przebiegu.

Uzasadnienie

W dniu 9 września 2014 r. Rada Gminy Gorzyce podjęła uchwałę Nr XII/65/15 Rady Gminy Gorzyce w sprawie zaliczenia dróg w miejscowości Gorzyce do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia ich przebiegu. Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza wykazała, że § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały narusza prawo, w związku z czym w dniu 7 października 2015 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

W zakwestionowanym przepisie Rada Gminy zaliczyła do kategorii dróg gminnych drogę o nazwie „Konopnickiej” o długości 0,29 km położoną w miejscowości Gorzyce na działkach nr: 2185, 2209/5, 2130. Z przedstawionych przez Gminę Gorzyce wypisów z ewidencji gruntów dla działek nr 2185 i 2130 wynika, że ich własność jest nieustalona. W odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego Wójt Gminy przedłożył wyjaśnienia, że ww. działki użytkowane były jako drogi przed 1990 r. i nadal są tak użytkowane lecz ich stan prawny nie został uregulowany. Jednocześnie Gmina Gorzyce zobowiązała się do podjęcia działań w celu uregulowania stanu prawnego ww. działek. Mimo powyższego, w ocenie Wojewody - Gmina Gorzyce nie może zdecydować o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg publicznych, jeśli wcześniej nie podjęła konkretnych czynności zmierzających do przejęcia własności działek przez które ulica przebiega.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 ze zm.) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. W orzecznictwie i doktrynie przeważa pogląd, że konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych. Z drugiej strony droga gminna to droga, z której zgodnie z jej przeznaczeniem może korzystać każdy, a zatem nie może być ona własnością osób fizycznych, lecz musi być własnością gminy. Skoro żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz jednostki samorządu gminnego z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg gminnych, to oczywistym jest, że już przed podjęciem uchwały, o której mowa, działki, przez które droga gminna ma przebiegać, muszą stanowić własność gminy (zob. np. wyrok NSA w W-wie z dnia 17 lipca 2014 r. sygn. akt I OSK 708/14 LEX nr 1511187, wyrok WSA w Lublinie z dnia 16 grudnia 2010 r. III SA/Lu 259/10 LEX nr 757074, Lubel.2011/47/1049, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 maja 2010 r. II SA/Gl 156/10 LEX

nr 674097, wyrok WSA w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2010 r. VII SA/Wa 2177/09 LEX nr 620222, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 6 marca 2013 r. II SA/Bd 1209/12 LEX nr 1305593).

Z powyższego wynika, iż konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu ulicy do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Wobec tego uchwała, którą zalicza się do dróg gminnych drogę, która nie jest własnością gminy, narusza w istotny sposób art.7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych (tak też wyrok WSA w Opolu z dnia 17 grudnia 2012 r. sygn. akt II SA/Op 357/12 LEX nr 1234434).

Z powyższych względów rozstrzygnięcie nadzorcze jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Janusz Olech