



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 22 października 2015 r.

Poz. 2976

UCHWAŁA NR XXI/4512/2015

z dnia 20 października 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr X/90/2015 **Rady Miejskiej w Dębicy** z dnia 21 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdza

nieważność postanowień zawartych w § 1 pkt 1 uchwały Nr X/90/2015 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 21 września 2015 r. w zakresie dotyczącym zmiany § 1 ust. 5 pkt 1 uchwały Nr XXVIII/311/2012 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 28 listopada 2012 r. oraz w załączniku Nr 2 do uchwały Nr X/90/2015 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 21 września 2015 r.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr X/90/2015 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 21 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 1 października 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Dębicy działając na podstawie art. 6n i art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399, ze zm.) oraz art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) postanowiła m. in., że:

- w § 1 pkt 1 - § 1 ust. 1 uchwały Nr XXVIII/311/2012 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 28 listopada 2012 r. otrzymuje brzmienie: „1. Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały”;

- w § 1 pkt 1 - § 1 ust. 5 pkt 1 uchwały Nr XXVIII/311/2012 Rady Miejskiej w Dębicy z dnia 28 listopada 2012 r. otrzymuje brzmienie: „5.Określa się wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, o której mowa w ust. 1, jeżeli różnią się od zbioru danych osobowych mieszkańców Gminy Miasta Dębica: 1) oświadczenie osoby zobowiązanej do złożenia deklaracji wskazujące osoby zameldowane na nieruchomości, której dotyczy deklaracja zamieszkałe pod innym adresem niż adres zameldowania ze wskazaniem miejsca aktualnego ich zamieszkania – załącznik nr 2”;
- w § 3 – uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego;
- w załączniku nr 2 - osoba zobowiązana, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, która wynika z art. 233 § 6 Kodeksu karnego, do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w oświadczeniu wskazującym osoby zameldowane na nieruchomości, powinna podać imiona i nazwiska osób zamieszkujących poza miejscem zameldowania, a także miejsce faktycznego ich zamieszkania oraz powód zmiany miejsca zamieszkania.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. odejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484).

W myśl art. 6m ust. 1a i ust. 1 b oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399, ze zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W tej uchwale rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada gminy określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna uwzględnić, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także to, iż może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

W myśl art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.) osoba, która składa fałszywe oświadczenie, podlega odpowiedzialności karnej według zasad określonych dla osoby, która składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Rada Miejska w Dębicy stanowiąc w § 1 pkt 1 uchwały Nr X/90/2015 z dnia 21 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz w załączniku nr 2 do tej uchwały, że osoba zobowiązana do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, która wynika z art. 233 § 6 Kodeksu karnego, podać w oświadczeniu wskazującym osoby zameldowane na nieruchomości, które wchodzi w skład dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji, imiona i nazwiska osób zamieszkujących poza miejscem zameldowania, a także miejsce faktycznego ich zamieszkania oraz powód zmiany miejsca zamieszkania, jeżeli dane zawarte w deklaracji różnią się od zbioru danych osobowych mieszkańców Gminy Miasta Dębica,

- naruszyła w istotny sposób art. 6n ust. 2 w związku z art. 6m i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399, ze zm.) oraz art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.), gdyż nakładając, na osobę zobowiązaną do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązek sporządzenia, pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, oświadczenia zawierającego wykaz osób zamieszkujących poza miejscem zameldowania na nieruchomości, w związku z którą składana jest ta deklaracja, z podaniem imienia i nazwiska każdej z tych osób, a także miejsca faktycznego zamieszkania oraz powodu zmiany miejsca zamieszkania, przekroczyła kompetencję ustawową do wskazania dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości brakuje bowiem danych, których potwierdzeniu służyłby określony przez Radę Miejską w Dębicy dokument. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może bowiem zawierać tylko takie dane, które są niezbędne do prawidłowego określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz do wystawienia tytułu wykonawczego. Dokument w postaci oświadczenia osoby zobowiązanej do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zawiera wykaz osób zamieszkujących poza miejscem zameldowania na nieruchomości, w związku z którą składana jest ta deklaracja, z podaniem imienia i nazwiska każdej z tych osób, a także miejsca faktycznego zamieszkania oraz powodu zmiany miejsca zamieszkania, nie służy potwierdzeniu danych zawartych w tej deklaracji. Żądanie sporządzenia przez osobę zobowiązaną do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dokumentu w formie oświadczenia zawierającego dane osobowe osób zameldowanych na danej nieruchomości, lecz faktycznie na niej nie zamieszkujących oraz miejsce faktycznego zamieszkania oraz powód zmiany miejsca zamieszkania, wykracza poza dane niezbędne do prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, należnej od właściciela nieruchomości zobowiązanego do złożenia deklaracji o wysokości tej opłaty oraz do wystawienia prawidłowego tytułu wykonawczego. Z kolei nałożenie, na osobę zobowiązaną do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązku sporządzenia takiego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, nie znajduje podstawy prawnej w obowiązującym w Polsce porządku prawnym. W szczególności brakuje takiej podstawy zarówno w art. 233 § 6 Kodeksu karnego, jak i w przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z punktu widzenia przepisu art. 233 § 6 Kodeksu karnego odpowiedzialność karna osoby, która składa fałszywe oświadczenie jest warunkowana przede wszystkim tym, czy przepis rangi ustaw owej przewiduje możliwość odebrania danego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które dotyczą składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela nieruchomości, nie przewidują możliwości odebrania jakichkolwiek oświadczeń od osoby zobowiązanej do złożenia tej deklaracji, pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Dębicy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Anna Tralka