



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 5 listopada 2015 r.

Poz. 3087

UCHWAŁA Nr XXII /4796/2015

z dnia 3 listopada 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr 118/XIV/2015 Rady Miasta Jarosławia z dnia 28 września 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 roku poz. 1515)

stwierdza nieważność § 3 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 uchwały Nr 118/XIV/2015 Rady Miasta Jarosławia z dnia 28 września 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu naruszenia przepisów art. 80 ust 2, ust.2b i ust. 4 oraz art. 90 ust.2b, ust.2d i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) - poprzez ustalenie stawek dotacji stosowanych dla obliczenia dotacji należnej na jednego ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do przedszkola publicznego lub niepublicznego, w sytuacji braku delegacji ustawowej do stanowienia przepisów w tym zakresie.

UZASADNIENIE

W dniu 28 września 2015 roku Rada Miasta Jarosławia podjęła uchwałę Nr 118/XIV/2015 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 5 października 2015 roku.

W dniu 20 października 2015 roku uchwałą Nr XXI/4496/2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło co następuje:

W § 2 uchwały Rada Miasta Jarosławia określiła definicje poszczególnych pojęć stosowanych w uchwale, w ramach których w pkt 3 wskazała podstawy obliczenia poszczególnych dotacji, w zależności od rodzaju dotowanego podmiotu oraz wskazała sposób obliczenia dotacji. W myśl § 2 pkt 4 uchwały, przez dotację należy rozumieć łączną kwotę pieniężną przypadającą do wypłaty na rzecz szkoły, przedszkola lub

osoby prowadzącej inną formę wychowania przedszkolnego, ustaloną w wyniku przemnożenia podstawy obliczania dotacji przez liczbę uczniów oraz dodatkowo, gdy przewiduje to ustawa, przez stawkę dotacji. Pod pojęciem „stawki dotacji” w § 2 pkt 4 uchwały przyjęto odpowiedni ułamek procentowy stosowany dla obliczenia dotacji. Poszczególne stawki dotacji zostały ustalone w § 3 uchwały.

Jako podstawę obliczenia dotacji dla przedszkola publicznego (§ 2 pkt 3 lit a uchwały) przedszkola niepublicznego (§ 2 pkt 3 lit c uchwały), innej publicznej formy wychowania przedszkolnego (§ 2 pkt 3 lit e uchwały) i innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego (§ 2 pkt 3 lit f uchwały) Rada Miasta ustaliła zgodnie z odpowiednimi przepisami ustawy o systemie oświaty – wydatki bieżące przewidziane na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy z zastrzeżeniem, że dla ucznia niepełnosprawnego – w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Z kolei w § 3 ust.1 pkt 1 i 2 uchwały Rada Miasta ustaliła m.in. jako obowiązujące stawki dotacji:

- 1) na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do przedszkola publicznego, określonego w § 1 pkt 1 lit a uchwały (dot. przedszkoli publicznych) – stawka dotacji wynosi 100 % kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę,
- 2) na ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do przedszkola niepublicznego, określonego w § 1 pkt 1 lit c uchwały (dot. przedszkoli niepublicznych) – stawka dotacji wynosi 100 % kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje.

W myśl przepisów art. 80 ust.4 i 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, obowiązany jest ustalić tryb udzielania i rozliczania dotacji dla wskazanych podmiotów, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczenia dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W przypadku dotacji dla przedszkoli publicznych, innych publicznych form wychowania przedszkolnego, przedszkoli niepublicznych i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego, zgodnie z przepisami art. 80 ust. 2 i ust. 2b i art. 90 ust. 2b i ust 2d ustawy o systemie oświaty, dotacje przysługują w wysokości odpowiadającej procentowemu ułamkowi wydatków bieżących przewidzianych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiących dochody budżetu gminy. Powołane wyżej przepisy art. 80 ust. 2 i ust. 2b i art. 90 ust. 2b i ust 2d ustawy o systemie oświaty, zawierają ponadto zastrzeżenie, że na ucznia niepełnosprawnego, dotacja przysługuje w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Z powołanych wyżej przepisów wynika zatem, że dla określonych w tych przepisach podmiotów, dotacja obliczana jest w oparciu o kwotę wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę z zastrzeżeniem, że dla ucznia niepełnosprawnego wysokość dotacji nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Określenie wysokości dotacji w relacji do wydatków bieżących jest zasadą (nie ma dwóch różnych podstaw do ustalenia wysokości dotacji) i dlatego unormowanie przyjęte przez ustawodawcę, że wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego będzie miało zastosowanie dopiero wówczas gdy kwota dotacji oparta na wydatkach bieżących będzie niższa od kwoty wynikającej z subwencji oświatowej. Ustawowe regulacje w tym zakresie nie przewidują możliwości ustalenia przez organ stanowiący innej podstawy obliczenia przysługującej dotacji lecz stanowią gwarancję wysokości dotacji przypadającej na ucznia niepełnosprawnego.

Organ stanowiący ustalając podstawę obliczenia dotacji nie ma umocowania do modyfikowania gwarantowanej przez ustawodawcę wysokości dotacji przysługującej na ucznia niepełnosprawnego.

Ustalenie zatem w § 3 ust.1 pkt 1 i 2 uchwały stawek dotacji dla uczniów niepełnosprawnych uczęszczających do przedszkola publicznego i przedszkola niepublicznego, nie znajduje podstaw prawnych gdyż ustawodawca nie wskazał w tym przypadku obowiązku ustalenia procentowej stawki dotacji. Organ nadzoru wskazuje ponadto, że ustalone przez Radę Miasta Jarosławia stawki dotacji dla uczniów niepełnosprawnych dotyczą tylko dzieci uczęszczających do przedszkoli publicznych i przedszkoli niepublicznych z pominięciem dzieci uczęszczających do innych publicznych bądź niepublicznych form wychowania przedszkolnego.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik