



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 13 listopada 2015 r.

Poz. 3174

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P.II. 4131.2.171.2015 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 13 listopada 2015 r.

Na podstawie 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r. poz. 460 ze zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Miasta Łańcuta nr X/72/2015 z dnia 8 października 2015r. w sprawie pozbawienia drogi gminnej kategorii drogi gminnej.

Uzasadnienie

W dniu 8 października 2015r. Rada Miasta Łańcuta podjęła uchwałę nr X/72/2015 w sprawie pozbawienia drogi gminnej kategorii drogi gminnej. Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza wykazała, że uchwała ta w sposób istotny narusza prawo, w związku z czym w dniu 10 listopada 2015r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Miasta Łańcuta powołała się na art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r., poz. 460 z późn. zm.). W myśl tego przepisu pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Literalne brzmienie przywołanej normy jednoznacznie wskazuje zatem sytuacje, w których przepis ten może zostać zastosowany. Po pierwsze znajduje on zastosowanie w sytuacji gdy droga publiczna określonej kategorii wprawdzie nadal ma mieć status drogi publicznej jednak kategoria drogi ma ulec zmianie. Po drugie zaś przepis ten znajduje zastosowanie w przypadku gdy droga dotychczas publiczna zostaje wyłączona z użytkowania. Żadna z powyższych sytuacji w niniejszej sprawie nie miała miejsca. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że zamiarem Rady Miasta Łańcuta było pozbawienie drogi gminnej tj. ulicy Lipowej w Łańcutcie kategorii drogi gminnej i zaliczenie jej do dróg wewnętrznych, które nie są drogami publicznymi bez wyłączenia jest z użytkowania czy nadania jej nowej kategorii. Takiego działania ustawodawca w ww. przepisie art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych nie przewidział. Unormowanie to jest jednoznaczne i nie budzi żadnych wątpliwości interpretacyjnych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego ugruntowany został pogląd, iż akt wykonawczy do ustawy może być wydany tylko na podstawie wyraźnego, precyzyjnego upoważnienia ustawowego i tylko w granicach tego upoważnienia, a przepis ustawy ustanawiający takie upoważnienie podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej. Materie regulowane w akcie wykonawczym muszą być jednorodne z materiałami uregulowanymi w ustawie

(wyrok TK z 27 kwietnia 1999 P.7/98 OTK ZU 1999, nr 4 poz. 72, s. 346 oraz orzeczenie z 15 listopada 1998 r. K.7/98, OTK ZU 1998, nr 6, poz. 96, s. 504). Odstąpienie od powyższej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenia prawa.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miasta Łącuta Nr X/72/2015 z dnia 8 października 2015r. w sprawie pozbawienia drogi gminnej kategorii drogi gminnej jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKEGO
Dyrektor Generalny Urzędu

Janusz Olech