



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 23 grudnia 2015 r.

Poz. 4555

Uchwała Nr XXV/ 5845 / 2015

z dnia 15 grudnia 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania o uznanie **uchwały Nr XIII/65/2015 Rady Miejskiej w Cieszanowie z dnia 13 listopada 2015 r.** w sprawie wzorów deklaracji na podatek rolny, podatek od nieruchomości i podatek leśny dla Agencji Nieruchomości Rolnych w części za nieważną - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5, art.18 ust.1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.)

s t w i e r d z a

nieważność uchwały Nr XIII/65/2015 Rady Miejskiej w Cieszanowie z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie wzorów deklaracji na podatek rolny, podatek od nieruchomości i podatek leśny dla Agencji Nieruchomości Rolnych, dotyczącego określenia wzoru formularza deklaracji na podatek od nieruchomości, z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 13 listopada 2015 r. Rada Miejska w Cieszanowie podjęła uchwałę Nr XIII/65/2015 w sprawie w sprawie wzorów deklaracji na podatek rolny, podatek od nieruchomości i podatek leśny dla Agencji Nieruchomości Rolnych.

Uchwała niniejsza wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 19 listopada 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru w dniu 1 grudnia 2015 r. uchwałą Nr XXIV/5352/2015 wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Rada Miejska w Cieszanowie w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych i art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, określiła wzory formularzy deklaracji podatkowych dla jednostek organizacyjnych Agencji Nieruchomości Rolnych. W dołączonym do uchwały zgodnie z § 2 wzorze formularza deklaracji na podatek od nieruchomości, w części D „Dane dotyczące przedmiotów opodatkowania, w pozycji D.1 „Powierzchnia gruntów” w pkt 2 wpisano: „Pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych zamiast „pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych”; w pkt 3 wpisano: „Pozostałe grunty (w tym: nieużytki, drogi, grunty zakrzewione, tereny budowlane i różne)” zamiast „pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego”; oraz w pozycji D.2 „Powierzchnia użytkowa budynków lub ich części” w pkt 5 wpisano „Pozostałe budynki” zamiast „pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego”; w części F „Dane dotyczące zwolnień

z podatku od nieruchomości” w pozycji F.1 „Powierzchnia gruntów” w pkt 2 wpisano: „Pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych” zamiast „pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych”; w pkt 3 wpisano: „Pozostałe grunty” zamiast „pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego”; w pozycji F.2 „Powierzchnia użytkowa budynków lub ich części” w pkt 5 wpisano „Pozostałe budynki” zamiast „pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego”. W formularzu deklaracji, w części D „Dane dotyczące przedmiotów opodatkowania, w pozycji D.1 „Powierzchnia gruntów” pominięto podlegające opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości grunty niezabudowane objęte obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położone na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego;

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Art.6.

ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych daje radzie gminy kompetencję do określenia w drodze uchwały wzorów formularzy, o których mowa w art. 6 ust. 6 i ust. 9 pkt 1.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 6 i w ust. 9 pkt 1; w formularzach zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

Z treści cytowanego przepisu wynika, że rada gminy ma obowiązek określić w formularzu zarówno dane odnoszące się do podmiotu, jak i do przedmiotu opodatkowania, które są niezbędne do wymiaru i do poboru podatku od nieruchomości.

Poszczególne kategorie opodatkowania podatkiem od nieruchomości określa ustawa o podatkach i opłatach lokalnych w art. 5 ust. 1. Zgodnie z tym przepisem opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają:

1) grunty:

- a) związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków;
- b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych;
- c) pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;
- d) niezabudowane objęte obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położone na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego;

2) budynki lub ich części:

- a) mieszkalne;

- b) związane z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynki mieszkalne lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej;
 - c) zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym;
 - d) związane z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajęte przez podmioty udzielające tych świadczeń;
 - e) pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;
- 3) budowie.

Rada Miejska w Cieszanowie w § 2 uchwały Nr XIII/65/2015 w sprawie wzorów deklaracji na podatek rolny, podatek od nieruchomości i podatek leśny dla Agencji Nieruchomości Rolnych, określiła wzór formularza deklaracji na podatek od nieruchomości, w którym w części D w pozycji D.1 i D.2 nieprawidłowo określiła kategorie przedmiotu opodatkowania, w części F pozycji F.1 i F.2 nieprawidłowo określiła przedmioty podlegające zwolnieniu oraz nie określiła wszystkich kategorii opodatkowania podatkiem od nieruchomości, co uniemożliwia prawidłowy wymiar i pobór podatku.

Powyższym naruszono w sposób istotny przepis art. 6 ust. 13 w związku z art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Z tych przyczyn stwierdzono nieważność wskazanej w sentencji uchwały Rady Miejskiej w Cieszanowie.

Na powyższą uchwałę Kolegium Izby przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik