



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 4 stycznia 2016 r.

Poz. 21

Uchwała Nr XXVI/6378/2015

z dnia 28 grudnia 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XI/62/2015 Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 roku poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

S t w i e r d z a

nieważność uchwały **Nr XI/62/2015 Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty w całości.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 19 listopada 2015 r. Rada Miejska w Sieniawie w uchwale Nr XI/62/2015 postanowiła określić metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalić stawki tej opłaty. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 27 listopada 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło co następuje.

Rada Miejska w Sieniawie w przedmiotowej uchwale postanowiła wprowadzić dwie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jedną metodę od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i drugą metodę od gospodarstwa domowego, które zdefiniowała jako rodzinę 5-osobową, jednopokoleniową.

Zgodnie z art. 6k ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze Gminy. W myśl art.6j ust.1 i 2 cytowanej ustawy w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Rada Miejska w Sieniawie w omawianej uchwale przyjęła błędną definicję gospodarstwa domowego, czego skutkiem jest brak możliwości faktycznych i prawnych do zastosowania wybranej metody od gospodarstwa domowego. Ustaliła bowiem, że gospodarstwo domowe stanowi 5-osobowa, jednopokoleniowa rodzina. Z uwagi na fakt, że nie istnieje legalna definicja pojęcia rodziny, jak podkreśla Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 13 kwietnia 2005 r. sygn.akt IV CK 648/04 „można przyjąć, że w przeważającej większości akty prawne zaliczają do rodziny małżonków, ich dzieci wspólne, dzieci drugiego małżonka, dzieci przysposobione, przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej, dzieci znajdujące się pod opieką (prawną), a niekiedy nawet dzieci obce przyjęte na wychowanie i utrzymanie(.....).” Przyjmując pogląd wyrażony w cytowanym orzeczeniu, że rodzinę tworzą rodzice i dzieci, to są oni przedstawicielami dwóch pokoleń. Rodziny nie mogą zatem tworzyć osoby tego samego pokolenia. Z tych względów wprowadzona metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego przy błędnej definicji gospodarstwa domowego pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 6j ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na względzie powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik