



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 4 stycznia 2016 r.

Poz. 23

UCHWAŁA NR XXVI/6388/2015

z dnia 29 grudnia 2015 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego do uchwały Nr XVI.189.2015 **Rady Miejskiej w Boguchwale** z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Boguchwała przez osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania - działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz.1515 ze zm.),

stwierdza w części nieważność uchwały Nr XVI.189.2015 Rady Miejskiej w Boguchwale z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Boguchwała przez osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania w zakresie **§ 5 ust. 2 i § 5 ust. 3 słów „ustalonej zgodnie z ust. 2”** - z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w związku z art. 240 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) i art. 33 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513 ze zm.), poprzez uzależnienie wysokości przysługującej dotacji od wysokości części oświatowej subwencji ogólnej, odnosząc do danych z roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

UZASADNIENIE

W dniu 30 listopada 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XVI.189.2015 Rady Miejskiej w Boguchwale z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy Boguchwała przez osoby prawne i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru wszczęło uchwałą Nr XXV5797/2015 z dnia 15 grudnia 2015 r. postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Rada Miejska w Boguchwale w § 5 ust. 1 postanowiła, że podstawą obliczenia miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia jest uchwała budżetowa Rady Miejskiej wraz ze zmianami oraz informacja o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Boguchwała, otrzymana przez Gminę Boguchwała od ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zaś w ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że dotacje których wysokość uzależniona jest od kwoty części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Boguchwała do momentu przekazania przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania informacji o wysokości finansowego standardu „A” podziału części oświatowej subwencji ogólnej obowiązującej w roku udzielenia dotacji, ustalone są na podstawie wysokości standardu finansowego „A” obowiązującego **w roku poprzedzającym rok udzielenia**

dotacji. Zgodnie z postanowieniami ust. 3 cytowanej uchwały w miesiącu następującym po miesiącu przekazania przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania informacji o wysokości finansowego standardu „A” podziału części oświatowej subwencji ogólnej obowiązującej w roku udzielenia dotacji dokonuje się wyrównania kwot dotacji **ustalonej zgodnie z ust. 2.**

Postanowienia uchwały w przedstawionym wyżej zakresie pozostają w sprzeczności z zasadami ustalania wysokości dotacji, wynikającymi z przepisów ustawy o systemie oświaty oraz zasadami uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dany rok budżetowy wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zgodnie z art. 240 ustawy o finansach publicznych do czasu podjęcia uchwały budżetowej, nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Odpowiednio do art. 33 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego minister właściwy do spraw finansów publicznych, informuje właściwe jednostki samorządu terytorialnego o rocznych planowanych kwotach części subwencji ogólnej przyjętych w projekcie ustawy budżetowej w terminie do dnia 15 października roku poprzedzającego rok budżetowy oraz po uchwaleniu ustawy budżetowej, przekazuje informację w wyżej wymienionym zakresie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

Skoro zatem przed rozpoczęciem roku budżetowego znana jest wysokość dochodów jednostki samorządu terytorialnego z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok budżetowy – przyjęcie badaną uchwałą jako podstawy obliczenia dotacji, kwoty subwencji ogólnej w wysokości obowiązującej w roku poprzednim, pozostaje w sprzeczności z ustawowymi regułami dotyczącymi obliczenia kwoty przekazywanej dotacji w oparciu o aktualne dane wynikające z budżetu (a przed jego uchwaleniem z projektu budżetu), z którego dotacje zostaną udzielone.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik