



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 sierpnia 2016 r.

Poz. 2899

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.178.2016 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 24 sierpnia 2016 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446), art. 6r ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r. poz.250)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 1. ust.8 uchwały Nr XXIV/246/16 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 22 lipca 2016r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 lipca 2016r. Rada Miejska w Rymanowie podjęła uchwałę Nr XXIV/246/16 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż § 1 ust.8 narusza w sposób istotny art.6r ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z tych powodów zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. zapisu przedmiotowej uchwały. W §1 ust.8 niniejszej uchwały Rada Miejska w Rymanowie postanowiła, że PSZOK funkcjonuje zgodnie z Regulaminem świadczenia usług przez Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych uchwalonym odrębną uchwałą. W tym miejscu należy zauważyć, iż kwestie dotyczące punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zostały przekazane do uregulowania przez radę gminy w odrębnej uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z powyższego wynika zatem, że zasady funkcjonowania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych powinny być uregulowane w uchwale podejmowanej w oparciu o art.6r ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nie w Regulaminie uchwalanym odrębną uchwałą. Brak jest bowiem podstaw prawnych do uchwalenia Regulaminu funkcjonowania PSZOK. W konsekwencji, podejmując akt prawa miejscowego na podstawie upoważnienia ustawowego (art.94 Konstytucji RP), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien uwzględniać wytyczne zawarte w tym upoważnieniu, w tym cały zakres spraw przekazanych mu przez ustawodawcę do uregulowania, jednocześnie nie przekraczając kompetencji przyznanych normą ustawową. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co kwalifikowane jest jako istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie jak i orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, co oznacza, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania

kompetencji w drodze analogii (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. K 25/99 , OTK 2000/5/141). Mając na uwadze powyższe wskazane naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, należy uznać za uzasadnione i konieczne. Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY
PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak