



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 sierpnia 2016 r.

Poz. 2900

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.179.2016 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 24 sierpnia 2016 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r. poz.446) oraz art.4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r. poz.250)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 14. w zakresie wyrazów: "oraz miejsc zbierania i gromadzenia odpadów przed ich odebraniem przez przedsiębiorcę",

§ 14. pkt 4 i 5

Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rymanów stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIV/245/16 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 22 lipca 2016r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rymanów”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 lipca 2016r. Rada Miejska w Rymanowie podjęła uchwałę Nr XXIV/245/16 w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rymanów”.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. zapisów.

Materialnoprawną podstawę uchwały stanowią przepisy ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r. poz.250).

W myśl art.4 ust.2 ww. ustawy Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony)
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Po dokonaniu analizy poszczególnych uregulowań Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rymanów, stwierdzono, co następuje.

Za przekroczenie ustawowego upoważnienia należy uznać zapis w § 14 ww. regulaminu odnośnie wyrazów „oraz miejsc zbierania i gromadzenia odpadów przed ich odebraniem przez przedsiębiorcę”. Podobnie zapis § 14 pkt 5 wyż.cyt. regulaminu zawierający regulację, zgodnie z którą miejsca gromadzenia odpadów należy utrzymywać w stanie czystości poprzez ich zamiatanie i uprzątnięcie nie znajduje oparcia w delegacji zawartej w art.4 ust.2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak wynika z wyż.cyt. przepisu regulamin określa warunki rozmieszczenia pojemników i ich utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Obowiązek ten może odnosić się wyłącznie do utrzymania urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Z tych powodów rada jest uprawniona jedynie ustalenia standardów utrzymania **pojemników** w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, a nie miejsc zbierania i gromadzenia odpadów przed ich odebraniem przez przedsiębiorcę. Zatem zapis § 14 regulaminu we wskazanej wyżej treści nie można uznać za prawidłowe wypełnienie upoważnienia wynikającego z ww. przepisu.

Za przekroczenie granic ustawowego upoważnienia należy uznać również zapis §14 pkt 4 regulaminu, zgodnie z którym „miejsca gromadzenia odpadów komunalnych powinny być zabezpieczone przed zalewaniem odpadów przez wody opadowe i dostępem osób trzecich; dostęp do nich powinny mieć wyłącznie osoby mające obowiązek zbierać do pojemników w nich ustawionych oraz do worków odpady, a także odbierać z nich odpady komunalne”.

Delegacja ustawowa zawarta w art.4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie upoważnia bowiem radę gminy do określenia tego rodzaju wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku nieruchomości. W art.4 ust.2 pkt 3 wyż.cyt. ustawy ustawodawca przyznał radzie gminy jedynie legitymację do ustalenia częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Zdaniem organu nadzoru, w regulaminie mogą znaleźć się tylko takie postanowienia, których przedmiot mieści się w zakresie wyznaczonym przez przepis ustawowy. Wszelkie odstępstwa od katalogu sformułowanego w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przesadzają o naruszeniu przepisu upoważniającego, jak i konstytucyjnej zasady praworządności w zakresie legalności aktu prawa miejscowego, które obliguje organ nadzoru do wyeliminowania z obrotu prawnego wadliwego aktu w całości lub w części (wyrok WSA z dnia 23 października 2013r. Sygn.akt IV SA/Po 748/13 oraz wyrok WSA z dnia 18 kwietnia 2013r. Sygn.akt II SA/Sz 238/13).

Mając na uwadze powyższe wskazane naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACCKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak