



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 26 sierpnia 2016 r.

Poz. 2907

**UCHWAŁA Nr XVIII/2631/2016**

z dnia 23 sierpnia 2016 r.

### **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały Nr XVIII/86/2016 **Rady Gminy Czermin** z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446),

**stwierdza nieważność badanej uchwały, w części K Załącznika Nr 1 dotyczącej zapisu „Zgodnie z art.23 ust.1 ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 roku( tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. nr 101, poz.926 z póź.zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Gminy Czermin, Czermin 140 danych osobowych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego (dotyczy osób fizycznych) ” z powodu nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązku złożenia oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych, tj. istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) oraz art.23 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016 roku, poz.922)**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 29 lipca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr XVIII/86/2016 Rady Gminy Czermin z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości .

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, uchwałą Nr XVII/2503/2016 z dnia 9 sierpnia 2016 r. wszczęło postępowanie nadzorcze, stwierdzając, co następuje:

Rada Gminy Czermin w powyższej uchwale:

- określiła wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- postanowiła o formach, terminach i miejscu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,
- określiła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wzór elektronicznej deklaracji, jej formaty, sposób przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którymi deklaracje winny być opatrzone.

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącym załącznik do uchwały w części K, zamieszczono oświadczenie o treści **Zgodnie z art.23 ust.1 ustawy**

**o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 roku( tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. nr 101, poz.926 z póź.zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Gminy Czermin, Czermin 140 danych osobowych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego (dotyczy osób fizycznych) ”.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 cytowanej ustawy, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Natomiast zgodnie z ust. 1a cytowanego przepisu, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

#### **Art.6m.**

ust. 1b w/w ustawy stanowi iż : Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych :

1. imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby,
2. adres nieruchomości,
3. dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
4. numer telefonu właściciela nieruchomości,
5. adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
6. inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego określony został fakultatywny zakres danych, których podania można wymagać we wzorze deklaracji.

W myśl art. 6n ust. 1 pkt 2 cytowanej ustawy, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: ich format oraz układ informacji i powiązań między nimi, zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Z analizy przedstawionych wyżej przepisów wynika, że Rada Gminy Czermin podejmując uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości winna określić dane, które są niezbędne do prawidłowego ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami.

Zamieszczenie we wzorze deklaracji oświadczenia o treści: **Zgodnie z art.23 ust.1 ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 roku( tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. nr 101, poz.926 z póź.zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Gminy Czermin, Czermin 140 danych osobowych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego (dotyczy osób fizycznych) ”** wykracza poza zakres upoważnienia udzielonego organowi stanowiącemu gminy na mocy art.6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto powyższa regulacja stanowi naruszenie dyspozycji art.23 ust.1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych, zgodnie z którym :”Przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy (...) jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa”. W sytuacji, w której dopuszczalność przetwarzania danych osobowych ma oparcie w przepisach prawa, administrator nie powinien zwracać się o udzielenie zgody na przetwarzanie tych samych danych od zainteresowanych podmiotów.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca

zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2012/12, Lex Omega nr 1291950; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Wr 527/06, Lex Omega nr 296945; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 23 października 2007 r., sygn. akt II SA/Rz 59/07, Lex Omega 349285). Oznacza to, że w podejmowanym, na podstawie cytowanych przepisów, akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tych przepisów. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zatem zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty

W wyznaczonym terminie Rada Gminy Czermin nie usunęła wskazanej nieprawidłowości w przedmiotowej uchwale w części dotyczącej zapisu : **Zgodnie z art.23 ust.1 ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 roku( tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. nr 101, poz.926 z póź.zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Gminy Czermin, Czermin 140 danych osobowych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego (dotyczy osób fizycznych) ”.**

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**